



TÉLÉCOPIE • FACSIMILE TRANSMISSION

REFERENCE: ARDS/EMLER/YH/KK

12 July 2022

Subject: Letter to the Permanent Mission of Spain to the United Nations Office and other international organizations in Geneva – Melilla border incident

Excellency,

I am writing to you on behalf of the members of the United Nations International Independent Expert Mechanism mandated to advance racial justice and equality in the context of law enforcement, established pursuant to operative paragraph 10 of Human Rights Council resolution 47/21¹. The Mechanism writes in the spirit of dialogue, to seek clarifications with regard to the events of 24 June 2022 along the Spanish Moroccan border in Melilla.

According to the information available, on that day, hundreds of African migrants attempted to cross the border fences that separate Morocco and Spain around the Spanish enclave of Melilla. According to official figures, at least 23 African individuals were reportedly killed, and dozens of persons resulted injured, including 140 Moroccan law enforcement officials. Reports also indicate that several injured African migrants were not provided promptly medical assistance and that many were detained on both sides of the border, including at least 64 that reportedly are being criminally prosecuted in Morocco.

Law enforcement officials of Spain and Morocco appear to have used force on both sides of the border. Reports suggest that officials used batons, tear gas, kinetic impact projectiles, and other types of force, including stone-throwing, kicks and shoves. Several law enforcement officials were wearing protective equipment such as helmets, vests and shields. It is unknown whether they were wearing gas masks. Some of the individuals trying to cross the border were reportedly carrying sharp objects and sticks.

The Mechanism is aware that both judicial institutions and national human rights institutions in Morocco and Spain have initiated investigations into the events and would respectfully appreciate detailed information about them.

The Mechanism takes this opportunity to recall that Spain is a party to a number of international human rights instruments, notably the International Covenant on Civil and Political Rights, the

¹ The international independent expert mechanism to advance racial justice and equality in the context of law enforcement was established in July 2021 by the Human Rights Council to make recommendations, inter alia, on the concrete steps needed to ensure access to justice, accountability and redress for excessive use of force and other human rights violations by law enforcement officials against Africans and people of African descent. **Justice Yvonne Mokgoro** (South Africa, chairperson); **Dr. Tracie Keese** (United States of America) and **Professor Juan Méndez** (Argentina) were appointed in December 2021 by the President of the Human Rights Council to serve as independent experts on the mechanism.

TÉLÉCOPIE • FACSIMILE TRANSMISSION

Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment and the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination. The Human Rights Committee, the Committee against Torture and the Committee on the Elimination of Racial Discrimination – which monitor the implementation of these treaties – have made numerous recommendations regarding racial discrimination and the use of force by law enforcement officials against Africans and people of African descent. These recommendations can be found in concluding observations addressed to Spain², as well as in general comments³ and general recommendations⁴.

Other UN human rights mechanisms – such as the Working Group of Experts on people of African descent⁵ and the Special Rapporteur on contemporary forms of racism⁶ – have also issued pertinent recommendations to Spain within their respective mandates. Guidance is also available in the UN Basic Principles on the Use of Force and Firearms by Law Enforcement Officials and the United Nations Human Rights Guidance on Less-Lethal Weapons in Law Enforcement.

In light of these international human rights obligations, and in order to make further recommendations regarding concrete steps to ensure racial justice and equality for Africans and people of African descent in the context of law enforcement in Spain, the Mechanism would be grateful if you could provide us with information regarding these recent events. The Mechanism would welcome information on:

- Details and circumstances of the aforementioned events.
- Details of all ongoing investigations, whether internal, independent, administrative or criminal, including on the use of force, and the authorities in charge of the investigations.
- Detailed reports on the use of force by the various law enforcement agencies involved that day, including at least: the number of law enforcement officers deployed; law enforcement agencies involved; type and manner of force used; type and amount of weapons used (including ammunition); type and amount of protective equipment that was available to law enforcement officers; measures taken to avoid the use of force and de-escalate the situation; other measures taken to reduce the risk of injury and death.
- Lessons learned from this incident, in line with the general principles on the use of force.
- Number and names of deceased persons, disaggregated at least by sex, age, nationality, race and ethnicity; forensic reports (autopsies and others, with cause of death); status of identification of corpses; status of relatives' identification; status of notification of death to relatives; status of release of bodies to relatives or provisional burial.

² E.g. CCPR/C/ESP/CO/6, paras. 7-9 and 14-19; CERD /C/ESP/CO/18-20, paras. 10 and 13; CAT/C/ESP/CO/6, paras. 13, 16, 18, 19 and 23.

³ General Comment No. 36 on the Right to life (CCPR/C/GC/36); General comment No. 37 (2020) on the right of peaceful assembly (CCPR/C/GC/37)

⁴ E.g. General Recommendations No. 36 on Preventing and Combating Racial Profiling by Law Enforcement Officials (CERD/C/GC/36); No. 34 on Racial discrimination against people of African descent (CERD/C/GC/34); No. 31 (2005) on the prevention of racial discrimination in the administration and functioning of the criminal justice system; and No. 13 on the Training of law enforcement officials in the protection of human rights.

⁵ A/HRC/39/69/Add.2

⁶ A/HRC/23/56/Add.2

TÉLÉCOPIE • FACSIMILE TRANSMISSION

- Number and names of injured persons, disaggregated at least by sex, age, nationality, race and ethnicity; name of the health center where they were or are being treated and their medical condition.
- Number and names of persons arrested and detained (both administratively and criminally), disaggregated at least by sex, age, nationality, race and ethnicity; exact place of detention; detaining authority; exact place where they are now being detained; authority under whose jurisdiction they are being held; current legal status; crimes or administrative offenses for which they are being prosecuted.
- National and local legislation and/or police manuals or protocols regulating the use of force by law enforcement authorities in Spain, as well as the type of lethal and less lethal weapons and protective equipment authorized for use by the various law enforcement agencies, including for crowd control and policing.
- Measures being taken to ensure racial justice and equality for Africans and people of African descent in the context of law enforcement in Spain and measures for non-recurrence being taken.
- Other relevant information deemed necessary.

Given the seriousness of the matter, we would appreciate a response to these points at your earliest convenience. Please note that we may decide to make our views and concerns public, and that any such public statement will reflect that we have raised our concerns with your Excellency's Government.

Please accept, Excellency, the assurances of our highest consideration.

Sincerely,

Yvonne Mokgoro
Chairperson

Permanent Mission of Spain to the
United Nations Office and other
international organizations in Geneva

TRADUCCIÓN NO OFICIAL

12 de julio de 2022

Asunto: Carta a la Misión Permanente de España ante la Oficina de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales en Ginebra - Incidente en la frontera de Melilla

Excelencia,

Me dirijo a usted en nombre de los miembros del Mecanismo Internacional de Expertos Independientes de las Naciones Unidas con el mandato de promover la justicia y la igualdad racial en el contexto de la aplicación de la ley, establecido en virtud del párrafo 10 de la parte dispositiva de la resolución 47/21 del Consejo de Derechos Humanos⁷. El Mecanismo escribe con espíritu de diálogo, para pedir aclaraciones en relación con los acontecimientos del 24 de junio de 2022 en la frontera hispano-marroquí en Melilla.

Según la información disponible, ese día cientos de migrantes africanos intentaron cruzar las vallas fronterizas que separan Marruecos y España en torno al enclave español de Melilla. Según las cifras oficiales, al menos 23 personas africanas habrían muerto y decenas de personas habrían resultado heridas, entre ellas 140 agentes de las fuerzas del orden marroquíes. Los informes también indican que varios migrantes africanos heridos no recibieron asistencia médica con prontitud y que muchos fueron detenidos a ambos lados de la frontera, entre ellos al menos 64 que al parecer están siendo procesados penalmente en Marruecos.

Las fuerzas del orden de España y Marruecos aparentemente hicieron uso de la fuerza a ambos lados de la frontera. Los informes sugieren que los funcionarios utilizaron porras, gases lacrimógenos, proyectiles de impacto cinético y otros tipos de fuerza, como lanzamiento de piedras, patadas y empujones. Varios agentes de la ley llevaban equipos de protección, como cascos, chalecos y escudos. Se desconoce si llevaban máscaras antigás. Al parecer, algunos de los individuos que intentaban cruzar la frontera llevaban objetos punzocortantes y palos.

El Mecanismo es consciente de que tanto las instituciones judiciales como las instituciones nacionales de derechos humanos de Marruecos y España han iniciado investigaciones sobre los hechos y agradecería respetuosamente que se le facilitara información detallada sobre las mismas.

El Mecanismo aprovecha esta oportunidad para recordar que España es parte de varios instrumentos internacionales de derechos humanos, especialmente el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes y la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las

⁷ El mecanismo internacional de expertos independientes para promover la justicia y la igualdad racial en el contexto de la aplicación de la ley fue creado en julio de 2021 por el Consejo de Derechos Humanos para hacer recomendaciones, entre otras cosas, sobre las medidas concretas necesarias para garantizar el acceso a la justicia, la rendición de cuentas y la reparación por el uso excesivo de la fuerza y otras violaciones de los derechos humanos por parte de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley contra las personas africanas y afrodescendientes. La jueza **Yvonne Mokgoro** (Sudáfrica, presidenta); la Dra. **Tracie Keese** (Estados Unidos de América) y el profesor **Juan Méndez** (Argentina) fueron nombrados en diciembre de 2021 por el presidente del Consejo de Derechos Humanos para actuar como expertos independientes en el mecanismo.

TÉLÉCOPIE • FACSIMILE TRANSMISSION

Formas de Discriminación Racial. El Comité de Derechos Humanos, el Comité contra la Tortura y el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial -que supervisan la aplicación de estos tratados- han formulado numerosas recomendaciones sobre la discriminación racial y el uso de la fuerza por parte de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley contra personas africanas y afrodescendientes. Estas recomendaciones pueden encontrarse en las observaciones finales dirigidas a España⁸, así como en las observaciones⁹ y las recomendaciones generales¹⁰.

Otros mecanismos de derechos humanos de la ONU -como el Grupo de Trabajo de Expertos en Personas Afrodescendientes¹¹ y el Relator Especial sobre las formas contemporáneas de racismo¹²- también han emitido recomendaciones pertinentes a España dentro de sus respectivos mandatos. Asimismo, existen directrices en los Principios Básicos de las Naciones Unidas sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley y en las Orientaciones de las Naciones Unidas en materia de Derechos Humanos sobre el empleo de Armas Menos Letales en el Mantenimiento del Orden.

A la luz de estas obligaciones internacionales en materia de derechos humanos, y con el fin de formular nuevas recomendaciones sobre medidas concretas para garantizar la justicia racial y la igualdad de los africanos y afrodescendientes en el contexto de la aplicación de la ley en España, el Mecanismo le agradecería que nos proporcionara información sobre estos acontecimientos recientes. El Mecanismo agradecería información sobre:

- Detalles y circunstancias de los hechos mencionados.
- Detalles de todas las investigaciones en curso, ya sean internas, independientes, administrativas o penales, incluidas aquellas sobre el uso de la fuerza, y las autoridades encargadas de dichas investigaciones.
- Informes detallados sobre el uso de la fuerza por parte de las distintas fuerzas del orden implicadas ese día, que incluyan al menos: el número de agentes del orden desplegados; las fuerzas del orden implicadas; el tipo y la forma de la fuerza empleada; el tipo y la cantidad de armas utilizadas (incluidas las municiones); el tipo y la cantidad de equipos de protección que estaban a disposición de los agentes del orden; las medidas adoptadas para evitar el uso de la fuerza y reducir la situación de violencia; otras medidas adoptadas para reducir el riesgo de lesiones y muerte.
- Lecciones aprendidas de este incidente, en línea con los principios generales sobre el uso de la fuerza.
- Número y nombres de las personas fallecidas, desglosados al menos por sexo, edad, nacionalidad, raza y etnia; informes forenses (autopsias y otros, con la causa de la muerte); estado de la identificación de cadáveres; estado de la identificación de los

⁸ Por ejemplo, CCPR/C/ESP/CO/6, párrs. 7-9 y 14-19; CERD/C/ESP/CO/18-20, párrs. 10 y 13; CAT/C/ESP/CO/6, párrs. 13, 16, 18, 19 y 23.

⁹ Observación general n° 36 sobre el derecho a la vida (CCPR/C/GC/36); Observación general n° 37 (2020) sobre el derecho de reunión pacífica (CCPR/C/GC/37)

¹⁰ Por ejemplo, las Recomendaciones Generales N° 36 sobre la prevención y la lucha contra la elaboración de perfiles raciales por parte de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley (CERD/C/GC/36); N° 34 sobre la discriminación racial contra las personas africanas (CERD/C/GC/34); N° 31 (2005) sobre la prevención de la discriminación racial en la administración y el funcionamiento del sistema de justicia penal; y N° 13 sobre la formación de los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley en la protección de los derechos humanos.

¹¹ A/HRC/39/69/Add.2

¹² A/HRC/23/56/Add.2

TÉLÉCOPIE • FACSIMILE TRANSMISSION

- familiares; estado de la notificación de la muerte a los familiares; estado de la entrega de los cuerpos a los familiares o del entierro provisional.
- Número y nombres de los heridos, desglosados al menos por sexo, edad, nacionalidad, raza y etnia; nombre del centro de salud donde fueron o están siendo atendidos y su estado médico.
 - Número y nombres de las personas detenidas y encarceladas (tanto administrativa como penalmente), desglosados al menos por sexo, edad, nacionalidad, raza y etnia; lugar exacto de la detención; autoridad que las detuvo; lugar exacto donde están detenidas ahora; autoridad bajo cuya jurisdicción están detenidas; situación jurídica actual; delitos o infracciones administrativas por las que están siendo procesadas.
 - Legislación nacional y local y/o manuales o protocolos policiales que regulan el uso de la fuerza por parte de las fuerzas del orden en España, así como el tipo de armas letales y menos letales y el equipo de protección autorizado para su uso por parte de las distintas fuerzas del orden, incluidas aquellas para el control de multitudes y la vigilancia policial.
 - Las medidas que se están adoptando para garantizar la justicia e igualdad racial de las personas africanas y afrodescendientes en el contexto de la actuación de las fuerzas del orden en España y las medidas de no repetición que se están adoptando.
 - Otra información relevante que se considere necesaria.

Dada la gravedad del asunto, agradeceríamos una respuesta a estos puntos a la mayor brevedad posible. Le rogamos tenga en cuenta que podemos decidir hacer públicas nuestras opiniones y preocupaciones, y que cualquier declaración pública de este tipo reflejará que hemos planteado nuestras preocupaciones al Gobierno de su Excelencia.

Le rogamos acepte, Excelencia, el testimonio de nuestra más alta consideración.

Sinceramente,

Yvonne Mokgoro
Presidenta

Misión Permanente de España ante la
Oficina de las Naciones Unidas y otras
organizaciones internacionales en Ginebra