



НЕЗАВИСИМАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НА УКРАИНЕ

Электронная почта: coi-ukraine@un.org

Часто Задаваемые Вопросы

Какой мандат Независимой международной комиссии по расследованию на Украине?

4 марта 2022 года Совет по правам человека Организации Объединенных Наций принял [резолюцию 49/1](#) о «положении в области прав человека на Украине, сложившееся в результате российской агрессии». В соответствии с этой резолюцией Совет по правам человека учредил Независимую международную комиссию по расследованию.

Совет по правам человека наделил Комиссию следующим мандатом:

- расследовать все предполагаемые нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права и связанные с ними преступления в контексте агрессии против Украины, совершенной Российской Федерацией, и установить факты, обстоятельства и коренные причины любых таких нарушений и ущемлений;
- осуществлять сбор, обобщение и анализ доказательств таких нарушений и ущемлений, включая их гендерный аспект, и обеспечивать систематическую регистрацию и хранение всех сведений, документов и доказательств, включая записи опросов, показания свидетелей и материалы судебной экспертизы, в соответствии со стандартами международного права, на случай любых будущих судебных разбирательств;
- документировать и проверять соответствующие сведения и доказательства, в том числе посредством налаживания деятельности на местах, и сотрудничать с судебными и другими органами, в зависимости от необходимости;
- выявлять, по мере возможности, лица и структуры, которые несут ответственность за нарушения или ущемления прав человека или нарушения международного гуманитарного права или другие связанные с ними преступления на Украине, с целью обеспечения их привлечения к ответственности;
- выносить рекомендации, в частности, в отношении мер по привлечению виновных к ответственности, чтобы положить конец безнаказанности и обеспечить привлечение виновных к ответственности, в том числе, при необходимости, к индивидуальной уголовной ответственности и обеспечить доступ жертв к правосудию;

4 апреля 2023 года Совет по правам человека продлил мандат Комиссии на один год в своей резолюции 152/321 и просил Комиссию представить Совету по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии устную обновленную

информацию с последующим проведением интерактивного диалога, а на его пятьдесят пятой сессии – всеобъемлющий письменный доклад с последующим проведением интерактивного диалога и представить доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии с последующим проведением интерактивного диалога.

Какие рамки мандата?

Материальные рамки:

В пункте 11 (а) резолюции 49/1 содержится просьба к Комиссии расследовать «все предполагаемые нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права и связанные с ними преступления в контексте агрессии против Украины, совершенной Российской Федерацией», и «установить факты, обстоятельства и коренные причины любых таких нарушений и ущемлений». Комиссия определит темы, инциденты и предполагаемые нарушения и преступления, которым будет уделяться особое внимание на основе объективных критериев и, в частности, с учетом времени и ресурсов, имеющихся в распоряжении Комиссии для выполнения своей работы.

Географические рамки:

Общий мандат Комиссии, определенный в резолюции 49/1, не исключает конкретных географических районов.

Основное внимание Комиссии уделяется изучению и расследованию всех предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека, а также нарушений международного гуманитарного права и связанных с ними преступлений, совершенных на всей территории Украины. Комиссия может изучать, расследовать и сообщать о событиях за пределами территории Украины, если такие события тесно связаны с текущими событиями в Украине.

Временные рамки:

Резолюция 49/1 прямо не ограничивает мандат Комиссии конкретным периодом времени.

Комиссия будет изучать, расследовать и сообщать о событиях, тесно связанных с продолжающимися боевыми действиями в Украине. В соответствующих случаях Комиссия также рассмотрит события, происшедшие с 2013–2014 гг.

Расследуемые участники:

В пункте 11 (d) резолюции 49/1 Комиссии поручается выявлять «по мере возможности, лица и структуры, которые несут ответственность за нарушения или ущемления прав человека или нарушения международного гуманитарного права или другие связанные с ними преступления на Украине с целью обеспечения их привлечения к ответственности».

При этом Комиссия рассмотрит предполагаемые нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права и связанные с

ними преступления независимо от личности, гражданства или образования предполагаемого виновного лица.

Какие правовые нормы будут применяться Комиссией?

Международное гуманитарное право, международное право в области прав человека и международное уголовное право будут устанавливать правовые нормы, применимые к мандату Комиссии. Комиссия будет также рассматривать другие обязательства по международному праву, когда это применимо и уместно. При этом Комиссия будет надлежащим образом применять договорное право и обычное международное право.

Какой стандарт доказывания будет использоваться Комиссией?

В ходе своей работы Комиссия примет стандарт доказывания «разумных оснований». Это означает, что выводы будут включены в доклады в тех случаях, когда соблюден критерий «разумных оснований» для доказывания, а именно, когда на основе совокупности проверенной информации объективный и обычный осмотрительный наблюдатель имеет разумные основания сделать вывод о том, что факты имели место в том виде, в каком они описаны, и когда делаются юридические выводы о том, что эти факты отвечают всем элементам нарушения или ущемления, и любое установленное лицо несет ответственность за нарушение или ущемление.

Кто входит в состав Комиссии?

В настоящее время в состав Комиссии входят два независимых и беспристрастных эксперта: г-н Эрик Мёсе (Норвегия) и г-н Пабло де Грейфф (Колумбия), которые были назначены Председателем Совета по правам человека 30 марта 2022 года, а г-н Мёсе был избран Председателем Комиссии. Председатель Совета по правам человека назначит нового комиссара для замены г-жи Яминки Джумхур (Босния и Герцеговина), чей мандат истек 31 марта 2023 года. Комиссары назначаются на *безвозмездной* основе и не получают вознаграждения за свою работу. Секретариат оказывает поддержку комиссарам, обеспечивая их необходимыми экспертными знаниями для осуществления мандата, включая профессиональных следователей и юристов-аналитиков.

Какие взаимоотношения между Комиссией и Мониторинговой миссией ООН по правам человека в Украине?

При выполнении своего мандата Комиссия будет опираться на работу Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ) и работать в тесной координации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, как это предусмотрено резолюцией 49/1. Комиссия считает этот элемент своего мандата чрезвычайно важным, особенно с учетом присутствия ММПЧУ в Украине с 2014 года.

Вместе с тем Комиссия является независимым органом и проводит свои собственные расследования независимо и отдельно от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и других управлений и учреждений Организации Объединенных Наций. Комиссары

формулируют свои собственные выводы и выносят свои собственные рекомендации полностью независимо от любого другого органа или учреждения.

Как Комиссия связана с другими инициативами по привлечению к ответственности в Украине, включая расследование Международного уголовного суда?

Комиссия является независимой. Она не связана с какой-либо конкретной страной, стороной или организацией. Выводы Комиссии основываются на независимой оценке комиссаров и их анализе информации и доказательств, полученных в результате проведенных Комиссией расследований.

Большое количество национальных, региональных и международных организации занимается документированием нарушений и преступлений в Украине. Комиссия установила и сохраняет связь с соответствующими следственными органами в целях обеспечения координации и применения подхода, ориентированного на интересы жертв, для обеспечения эффективности расследований и соблюдения принципа «не навреди».

Комиссия может предоставлять и получать информацию в контексте своего взаимодействия с национальными, региональными или международными организациями, отвечающими за процесс привлечения к ответственности, включая судебные органы. Организация Объединенных Наций имеет прочно укоренившиеся внутренние процедуры такого сотрудничества в судебном и несудебном контексте, и Комиссия в полной мере применяет эти же стратегии и стандарты в своей работе.

Что касается проводимых Международным уголовным судом (МУС) расследований, Комиссия установила контакты с Канцелярией Прокурора МУС. Она разработала по мере необходимости механизмы координации и соблюдает упомянутые внутренние процедуры Организации Объединенных Наций.

Каким образом Комиссия собирает информацию и что будет с собранной информацией?

Комиссия надежным и безопасным образом собирает информацию из первых рук, включая интервью с непосредственными свидетелями и жертвами предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека, а также нарушений международного гуманитарного права и связанных с ними преступлений. Она стремится собирать информацию и документацию, которые имеют отношение к ее запросам, от государств, соответствующих органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций, гражданского общества, средств массовой информации и других соответствующих субъектов. Как обвинительная, так и оправдательная информация и доказательства рассматриваются на одинаковой основе. Собранная информация и доказательства изучаются и анализируются Комиссией и надежно хранятся в соответствии с международными стандартами передовой практики в отношении такой информации и доказательств, с тем чтобы можно было поддерживать последующие усилия по привлечению к ответственности. В соответствии со стандартной практикой, применяемой уполномоченными Советом по правам человека комиссиями по расследованию,

согласие поставщиков информации на дальнейшее ее использование имеет основополагающее значение для обработки такой информации. И наконец, Комиссия уделяет особое внимание сексуальному и гендерному насилию, а также нарушениям и преступлениям против и в отношении детей.

Когда Комиссия выпустит свои доклады?

Комиссия представит Совету по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии (сентябрь 2023 года) устную обновленную информацию. Кроме того, Комиссия представит доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии с последующим интерактивным диалогом (октябрь 2023 года). Наконец, Комиссия представит всеобъемлющий письменный доклад на пятьдесят пятой сессии Совета по правам человека с последующим интерактивным диалогом (март 2024 года).

Какую роль в работе Комиссии играют жертвы и выжившие?

Жертвы и выжившие имеют ключевое значение для каждого аспекта работы Комиссии. В ходе своей работы Комиссия руководствуется подходом, ориентированным на интересы жертв. Показания, доказательства и информация от жертв и выживших защищаются и хранятся безопасным и надежным образом в соответствии с международными стандартами в этой области. Комиссия тесно взаимодействует с жертвами и выжившими и их представителями, с тем чтобы обеспечить и облегчить их информированное участие в соответствующей работе Комиссии с учетом всех факторов уязвимости, с которыми они сталкиваются, в том числе при разработке рекомендаций в отношении мер по привлечению виновных к ответственности с целью обеспечить правосудие для жертв и доступа к их правам. Комиссия, придерживаясь принципа «не навреди», внимательно следит за любыми проблемами в области защиты и поддержки, с которыми могут столкнуться жертвы и выжившие в связи с их взаимодействием с ней.

Каким образом могут жертвы и выжившие, а также организации гражданского общества, взаимодействовать с Комиссией?

Помимо проведения интервью непосредственно со свидетелями и жертвами, а также изучения имеющихся вторичных материалов и материалов из открытых источников, Комиссия предлагает отдельным лицам, группам и организациям предоставлять информацию и документацию, которые имеют отношение к ее мандату. В частности, Комиссия просит предоставить информацию по адресу: ohchr-submission-coiukraine@un.org

Каким образом финансируется Комиссия?

В соответствии с резолюцией Совета по правам человека Организации Объединенных Наций финансирование Комиссии осуществляется из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

Где базируется Комиссия?

Секретариат Комиссии, состоящий примерно из 20 сотрудников, базируется в Вене, Австрия. Комиссия и сотрудники ее секретариата будут продолжать посещать Украину и намерены посетить районы, где имеется информация и доказательства.