

«Насколько эффективна политика государства по содержанию наркопотребителей в местах лишения свободы?»

Период исследования: май – октябрь 2019 г.

Регионы: г.Бишкек, Чуйская область, г.Каракол, г.Ош и Ошская область и Джалал-Абадская область.



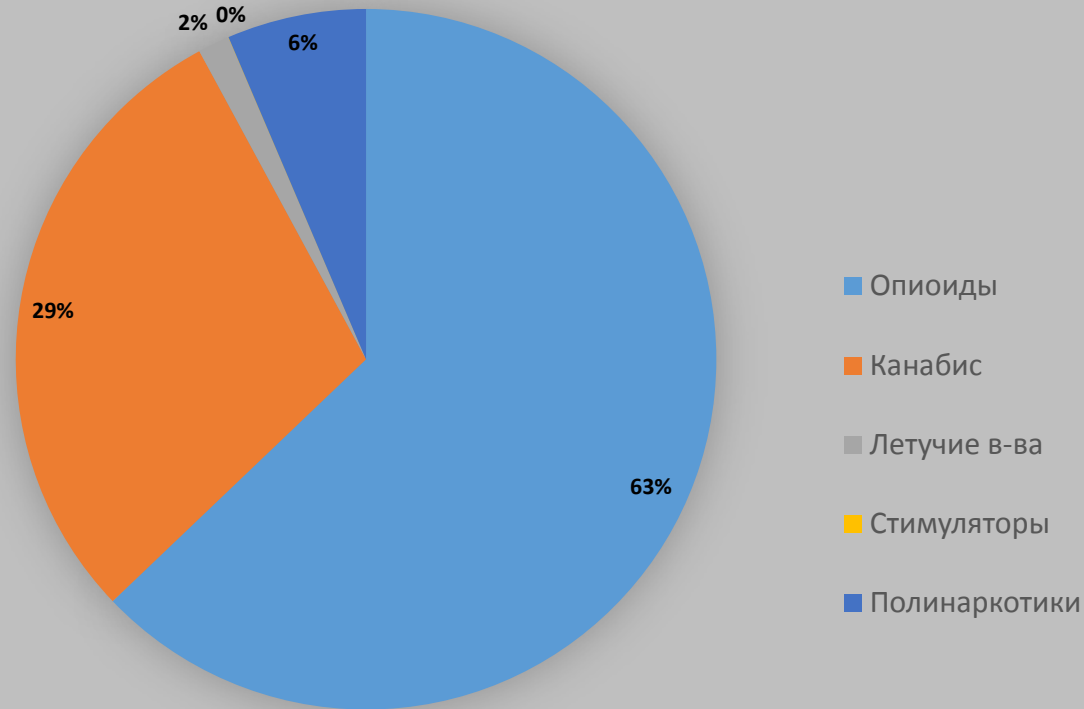
Общая ситуация наркомании в Кыргызстане



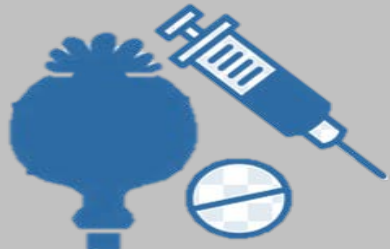
8 966 - человек состоит на учете в наркологии с диагнозом наркомания/токсикомания

Из них большая часть половины составляют лица с героиновой зависимостью.

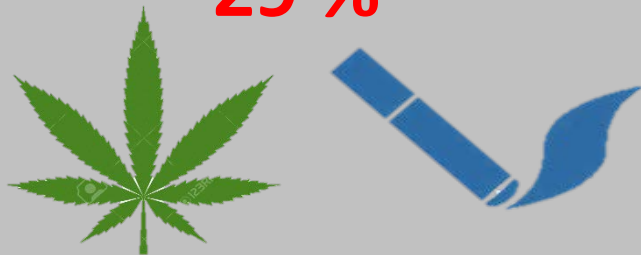
88 % **12 %**



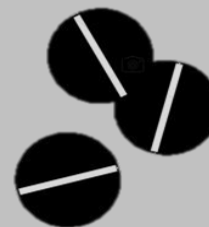
63 %



29 %

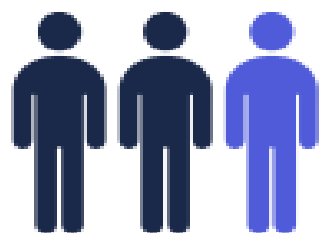


6 %



2 %



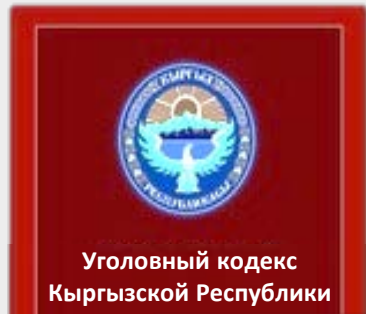


каждый **третий**
ВИЧ-положительный
— из числа ЛУИН



Изменения в законодательстве регулирующие сферы преступления, связанные с наркотиками

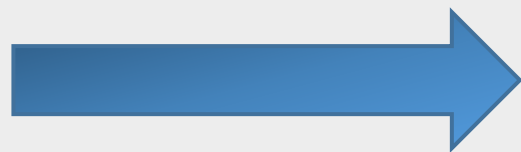
1 января 2019 г. в Кыргызстане вступили в силу новые кодексы и законы



Уголовный кодекс от 2 февраля 2017 г., №19



Кодекс о проступках от 1 февраля 2017 г., №18



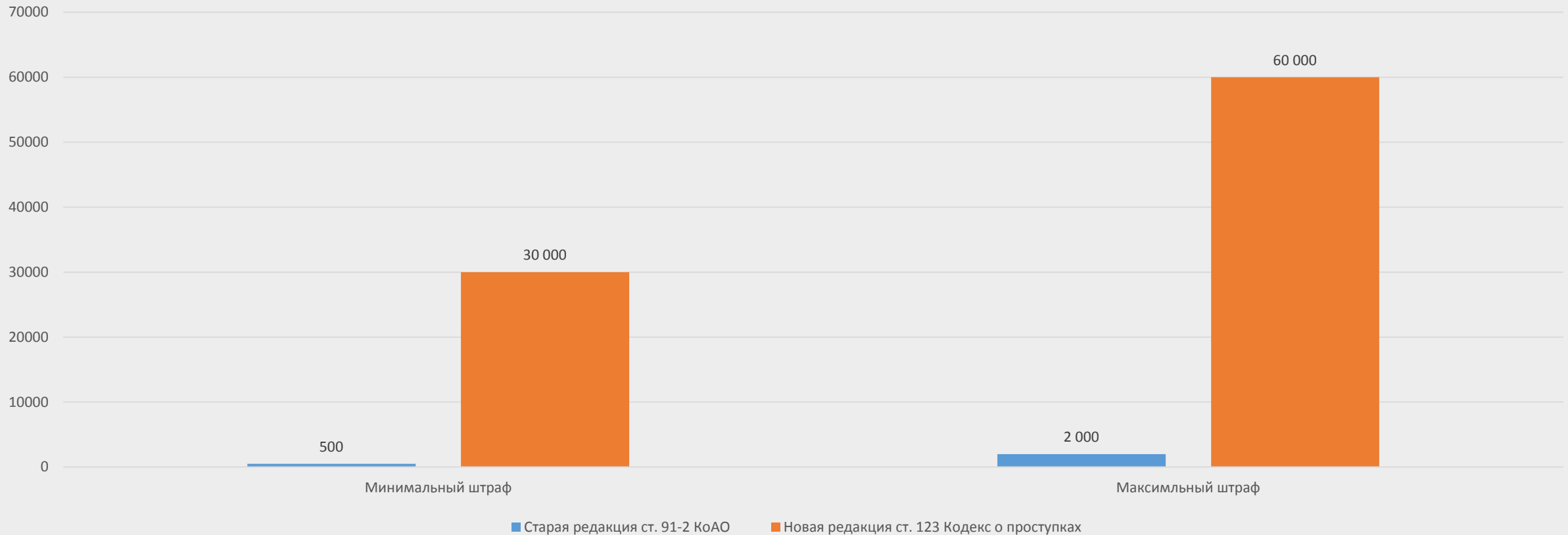
Кодекс о нарушениях от 13 апреля 2017 г., №58

Кодекс КР Об административной ответственности

Статья 91-2 «Незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств либо психотропных веществ **без цели сбыта в небольших размерах**»

Кодекс КР О проступках

Статья 123 «Незаконное изготовление наркотических средств либо психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров **без цели сбыта в небольших размерах**»

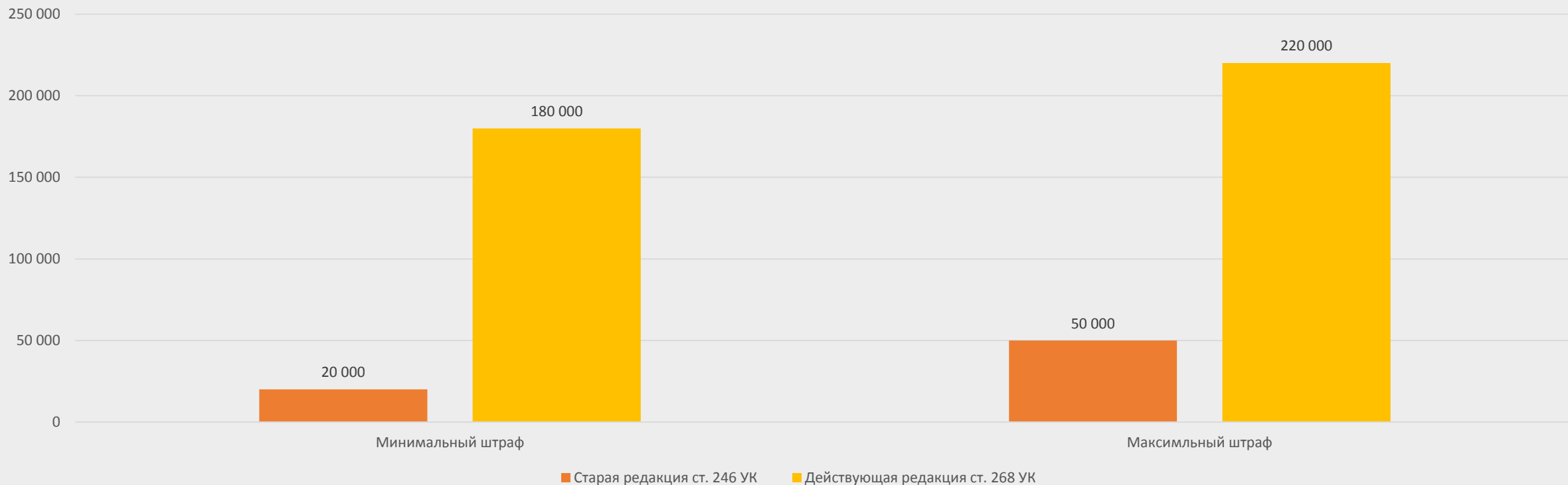


Уголовный Кодекс КР (старая редакция)

Статья 246 «Незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств либо психотропных веществ без цели сбыта»

Уголовный Кодекс КР (новая редакция)

Статья 268 «Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта»





Ожидаемые последствия в случае не принятия мер



- **Высокие штрафы стали неподъемными для людей с наркотической зависимостью.**

непогашения назначенного штрафа приведет к его увеличению в 2 раза. В последующем в случае не выплаты, назначенный штраф может быть изменен судом на лишения свободы.

- **Бремя выплаты штрафов легли на плечи родных или близких родственников.**

не имея постоянного источника дохода, наркопотребитель, не желая оказаться в местах лишения свободы, для своевременного погашения штрафа пойдет на совершения преступления.

Ожидаемые последствия в случае не принятия мер



в 60 раз увеличился минимальный штраф за незаконное приобретение и хранение наркотических средств без цели сбыта в небольших размерах



высокие штрафы стали неподъемными для людей с наркотической зависимостью, которые, как правило, не имеют постоянной работы или вообще не способны работать.



штраф удваивается если не оплатить его в течение месяца

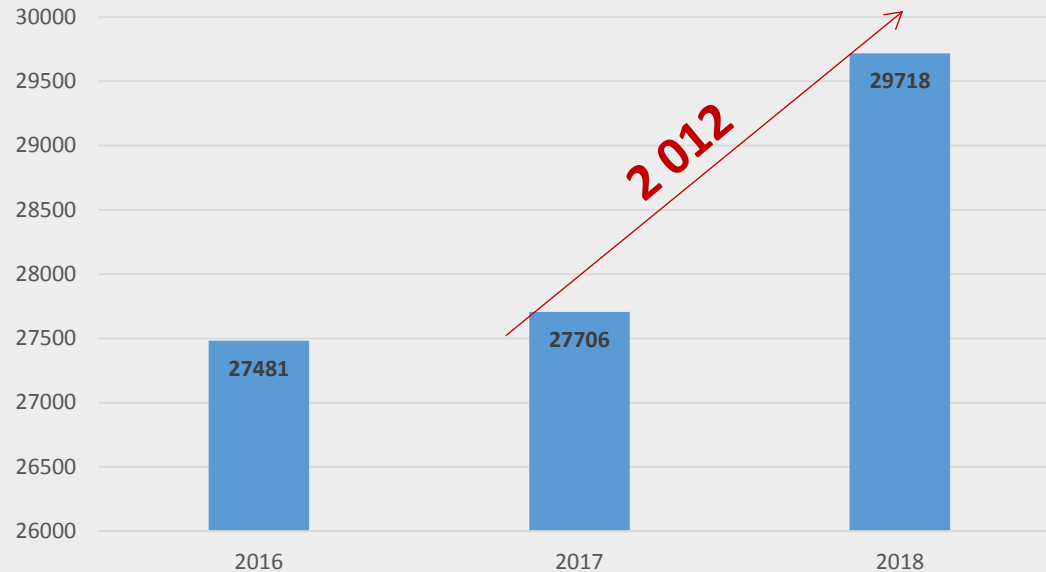


наркопотребитель без постоянного источника дохода, не желая оказаться в местах лишения свободы, может пойти на совершение преступления

- Высокие штрафы стали неподъемными для людей с наркотической зависимостью.
- Непогашения назначенного штрафа приведет к его увеличению в 2 раза. В последующем в случае не выплаты, назначенный штраф может быть изменен судом на лишение свободы.
- Бремя выплаты штрафов легли на плечи родных или близких родственников.
- Увеличение преступности среди наркопотребителей

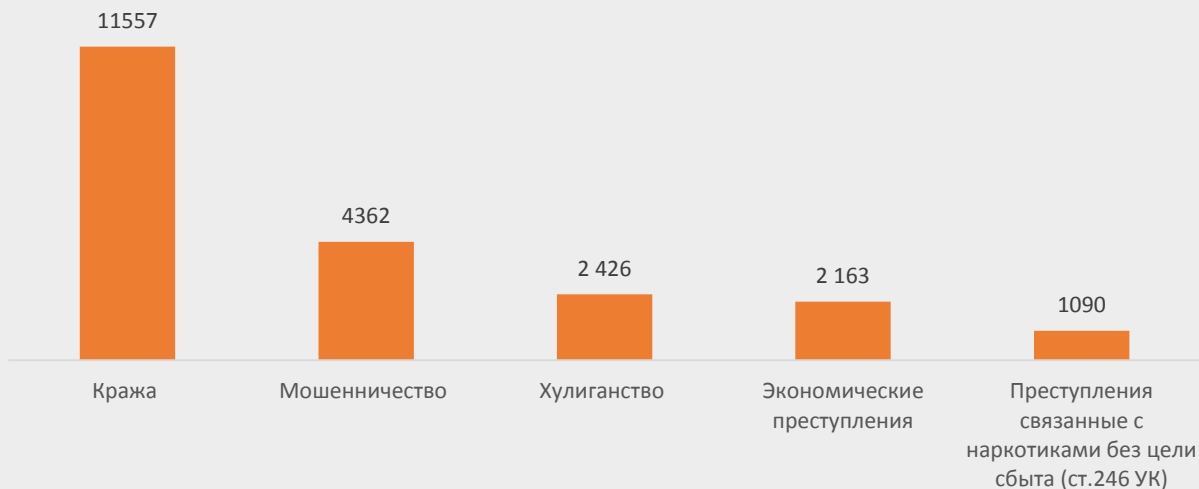


Количество совершенных преступлений



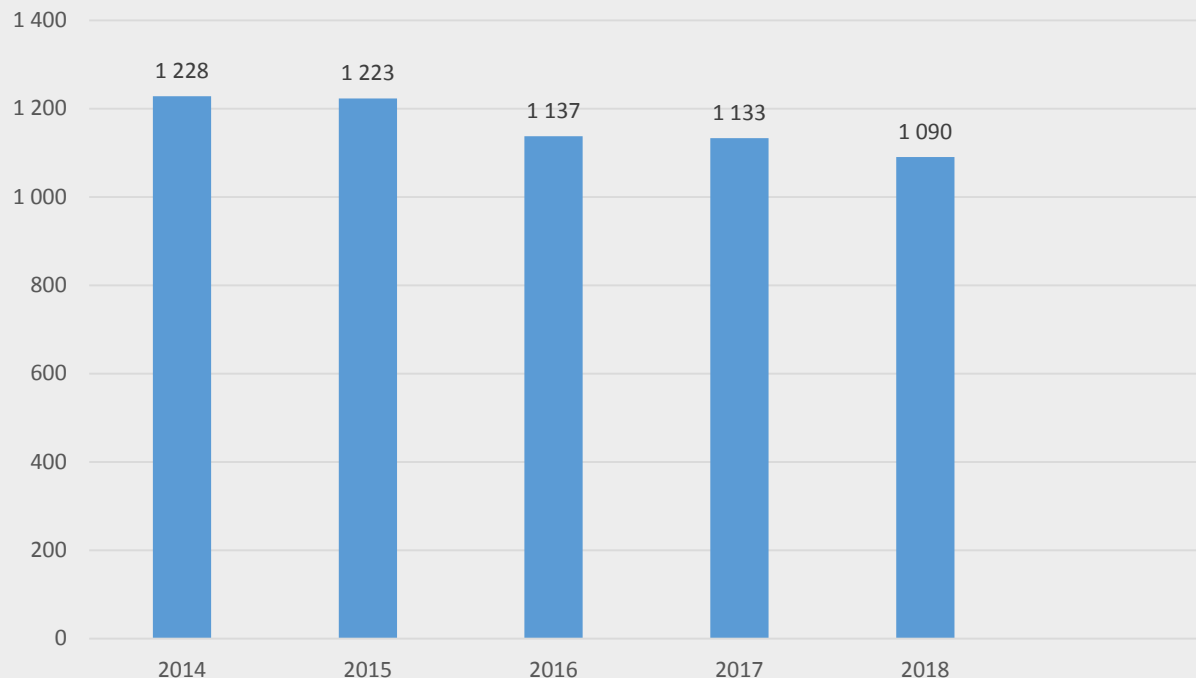
За последние три года уровень совершения преступления в стране увеличился. В 2018 г. было зарегистрировано на **2012** преступлений больше чем за 2017 г.

Преступления зарегистрированные на территории КР за 2018 г.



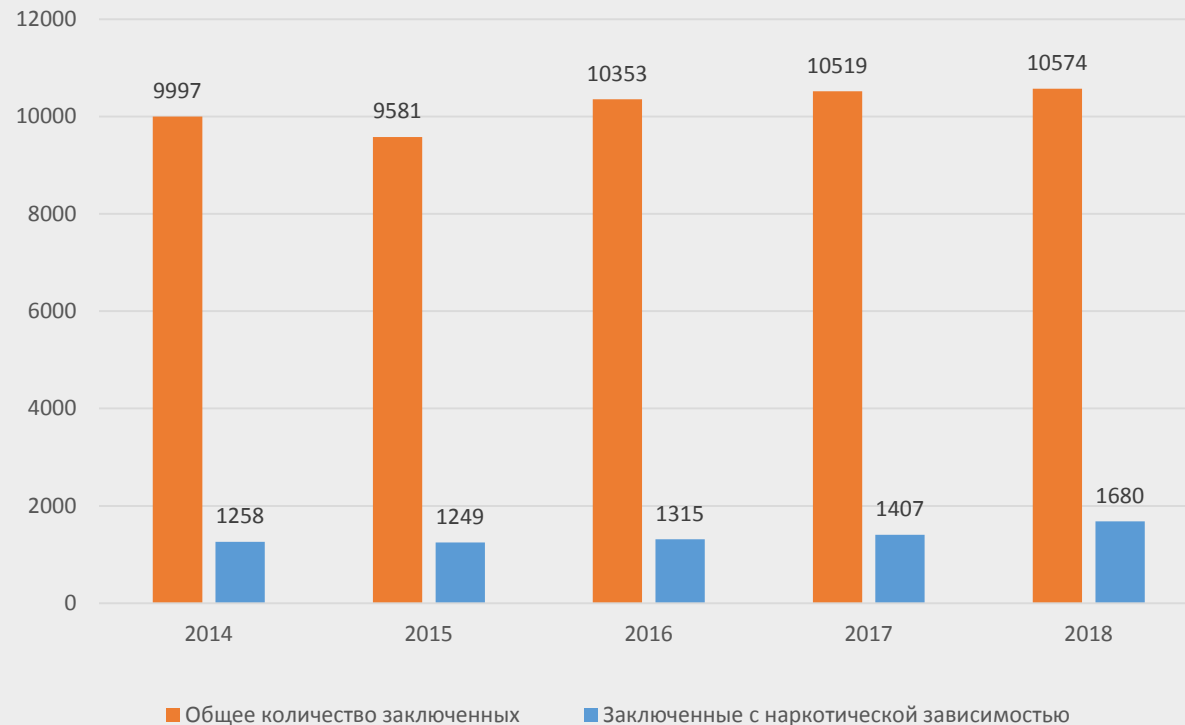
По категориям наиболее совершаемых преступлений, на первом месте стоит: **кража – 38,9%**, на втором **мошенничество – 14,7%**, на третьем **хулиганство – 8,2%**, на четвертые **экономические преступления – 7,3%** и пятерку замыкает **преступления, связанные с наркотиками без цели сбыта – 3.7%**.

Количество преступлений связанные с наркотиками без цели сбыта



За последние 5 лет (2014-2018 г.) отмечается снижения преступления связанные с наркотиками без цели сбыта.

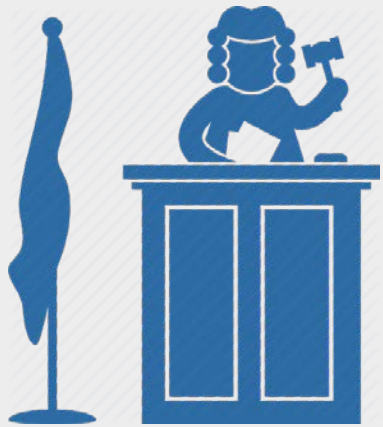
Общее количество тюремного населения



За последние 5 лет, количество наркопотребителей в пенитенциарной системе увеличилось. В 2014 г. количество наркопотребителей составляло 1258, на 2018 г. этот показатель увеличился до 1680 человек.

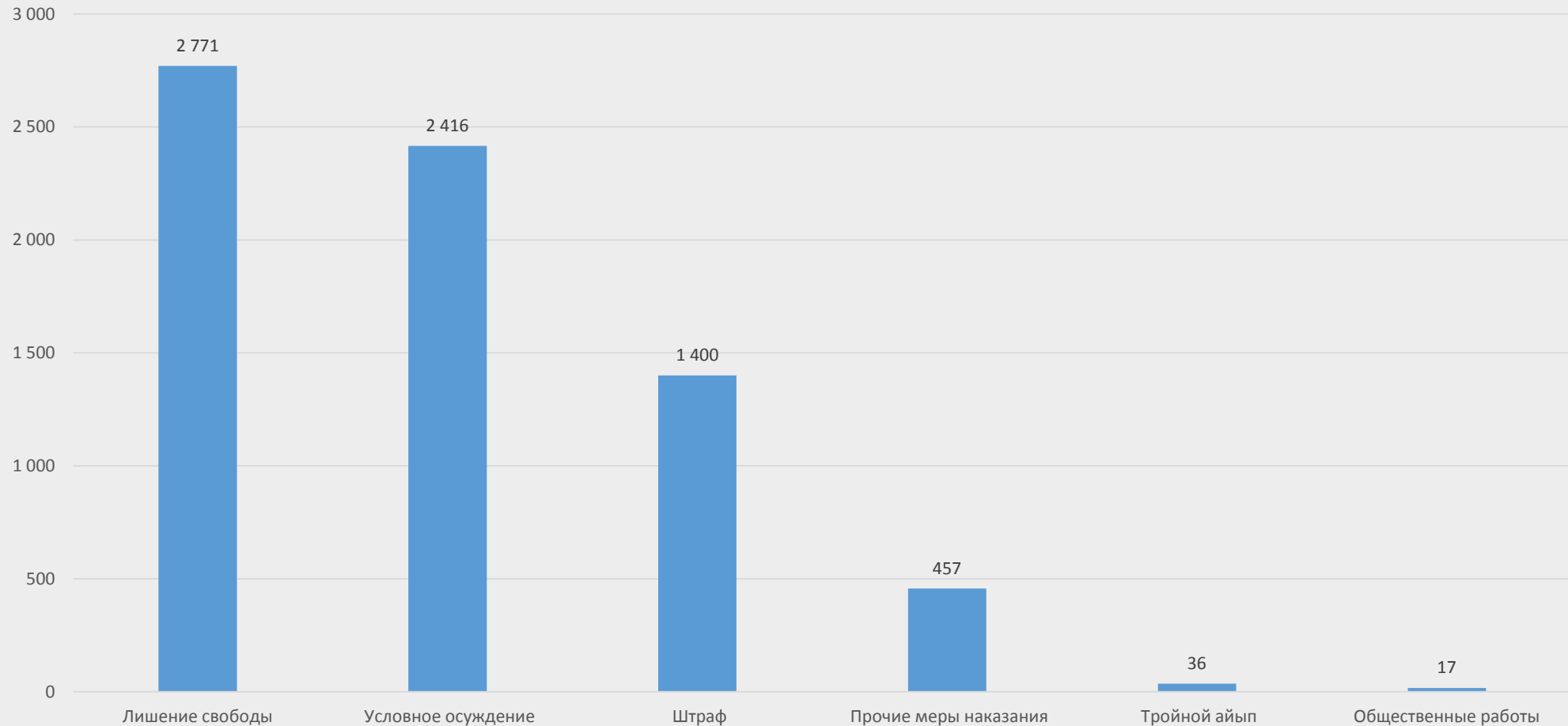
7 097

Уголовных дел



За 2018 г. судебными органами было рассмотрено более **7 тысяч** уголовных дел. Из них преступления связанные с наркотиками без цели сбыта, составило порядка **1 063** дел. По результатам рассмотрения дел, **7 097** человек были осуждены к различным видам наказания

Число осужденных по основным мерам наказания



Преступления связанные с наркотиками без цели сбыта

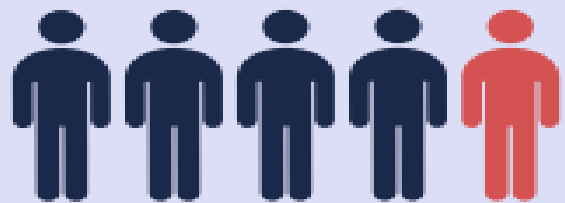
Из **1 063** уголовных дел, **990** человек были осуждены к различным видам наказания, по 14 делам были применены принудительные меры медицинского характера, по 4 делам были вынесены оправдательные приговора, 20 дел были прекращены, 17 дел были возвращены прокурору на доследования и 32 дела на стадии рассмотрения.



93 % - судами выносятся обвинительные приговора

1% - оправдательные приговора.

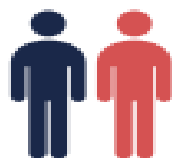




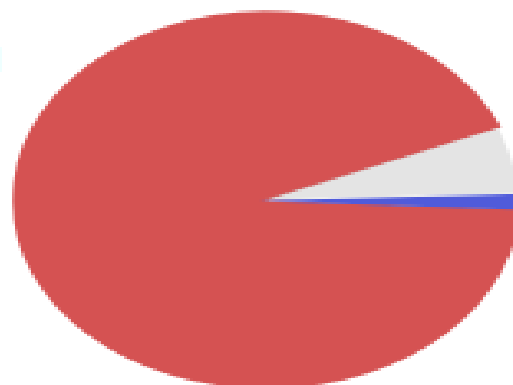
каждый пятый осужденный
— это совершивший преступление,
связанное с наркотиками без цели сбыта



93% дел по преступлениям, связанным с приобретением и хранением наркотиков без цели сбыта завершились **наказанием**



каждого второго приговорили к лишению свободы



1.3% дел направлены на **лечение**

Сравните наказание за:



насилие в семье:

штраф
30 000-60 000с.



исправительные или общественные работы



изготовление наркотических средств без цели сбыта в небольших размерах:

штраф
30 000-60 000с.



лишение свободы

Результаты социологического опроса ЛУН

В рамках исследования был проведен социологический опрос в форме анкетирования, среди лиц употребляющие наркотики (ЛУН)

Возрастной ценз - лица старше 18 лет.

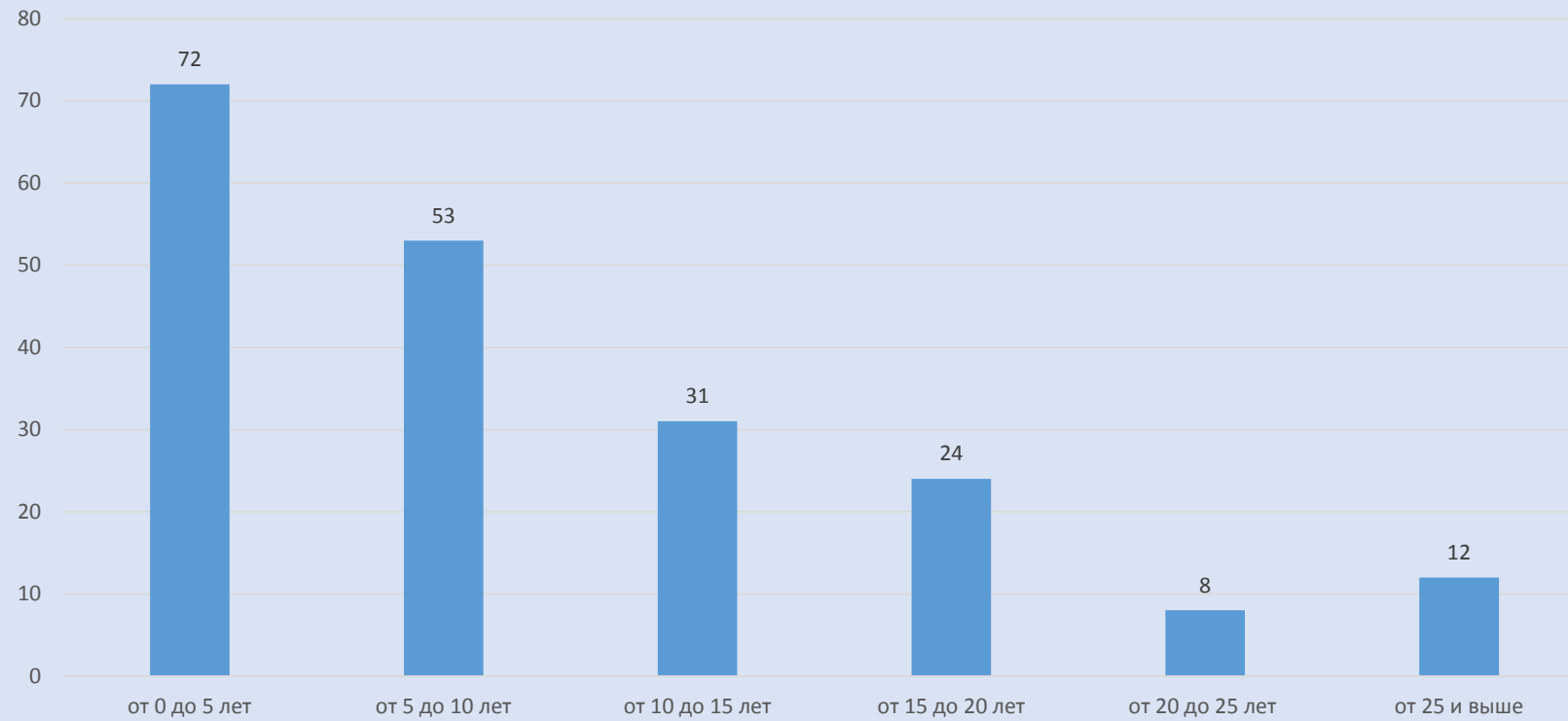
Региональный обхват - г.Бишкек и Чуйская область, г.Каракол, г.Ош и Ошская область, Джалал-Абадская область.

Общее количество респондентов – 200 ЛУН

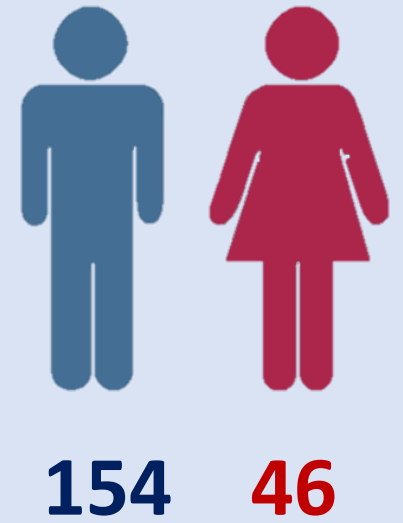
Статус респондентов – активные и пассивные потребители



Стаж употребление наркотиков



Гендер



- **81 %** респондентов впервые начали употреблять наркотики на улице, **19 %** в местах лишения свободы, что говорит о доступе нелегальных наркотиков в пенитенциарной системе Кыргызстана;
- **90 %** респондентов хотя бы один раз в своей жизни привлекались к уголовной ответственности за хранение, приобретение наркотиков для личного употребления. Этот показатель свидетельствует о том, что люди с наркотической зависимостью находятся в постоянном конфликте с законом;
- **85 %** респондентов подвергались со стороны правоохранительных органов незаконному подбросу наркотиков или «досыпания» с целью увеличить вес наркотиков до уголовной ответственности.
- **90 %** респондентов хотя бы раз в жизни во время задержания откупались деньгами, чтобы их отпустили. Из них **50 %** два и более раза в год сталкиваются с вымогательствами;

- **75 %** респондентам, которые были задержаны, предлагались наркотики в обмен на признания вины в другом уголовном деле. Из них **60 %** задержанных оговаривали себя ради дозы наркотиков.
- **70 %** респондентов отбывали свое наказания за преступления, связанные с наркотиками для личного употребления в местах лишения свободы. Из них **30 %** отбывали наказания в местах лишения свободы в первые, остальные **70 %** отбывали наказания повторно два и более раза. Средний срок наказания, назначаемый судом, от 3 до 5 лет лишения свободы;
- **75 %** респондентов продолжали употреблять нелегальные наркотики в местах лишения свободы.
- **65 %** респондентов проходили принудительное лечение от наркотической зависимости в пенитенциарной системе. Из них, **85 %** ответили, что лечение было не эффективным. **70 %** после освобождения из мест лишения свободы, продолжили употреблять нелегальные наркотики, **30 %** продолжили лечения в программах ЗТМ.

- **40 %** респондентов, которые отбывали наказания в местах лишения свободы, подвергались заражению: Гепатит С – **32%**, Туберкулез – **28%**, ВИЧ – **13%**, остальные **27 %** различным заболеваниям. **35 %** респондентов предпочли не отвечать на данный вопрос.
- Практически все респонденты ответили, что при освобождении из мест лишения свободы, испытывали различные трудности: адаптация в обществе, в трудоустройстве, стигма и дискриминация, отсутствия документов и т.д.

Международный опыт борьбы с наркоманией

Глобальная Комиссия по наркополитике с момента своего основания призвала к отмене уголовной ответственности за потребление нелегальных наркотиков, а также к замене альтернативными подходами тюремного заключения для лиц, совершивших незначительные правонарушения и не прибегающих к насилию.

В своем докладе Комиссия отметила, что *«Тюрьма является следствием провала наркополитики: провала попытки снизить спрос на наркотики, уменьшить поставки наркотиков и мощь международной организованной преступности. Когда государство прибегает к лишению свободы, в его обязанность входит забота и особая ответственность за тех, кто оказывается в заключении».*



Модель LEAD (США)

В 2011 году в городе Сиэтл, штат Вашингтон (США) была основана программа LEAD (Law Enforcement Assisted Diversion) для перенаправления лиц, подозреваемых в совершении незначительных правонарушений, связанных с наркотиками и секс-работой, в программы кейс-менеджмента и другие подобные программы вместо их преследования и лишения свободы.



Принцип работы программы заключается в том, что при задержании наркопотребителя, например, за хранение или приобретение наркотиков для личного употребления в небольших размерах, сотрудники полиции предлагают задержанному вступить в программу LEAD. Работа программы построена на взаимосотрудничестве между полицией, прокуратурой, социальными службами и гражданским обществом, вместе работая над поиском новых решений проблем для лиц, которые часто включаются и выходят из системы уголовного правосудия в рамках привычного подхода, основанного на аресте, уголовном преследовании и заключении под стражу.

Программа LEAD за время своего существования показала неплохие результаты и свою эффективность в работе. На сегодняшний день модель LEAD успешно применяется и в других штатах США. Согласно оценке рецидивизма участники программы LEAD на 60% реже подвергались аресту в контрольной группе в течение первых 6 месяцев после оценки.

По сравнению с участниками контрольной группы у участников группы LEAD в среднем было в 1,4 раза меньше приводов в места лишения свободы в год после начала их участия в программе, при этом они проводили в среднем на 39 дней меньше в тюрьмах в год.

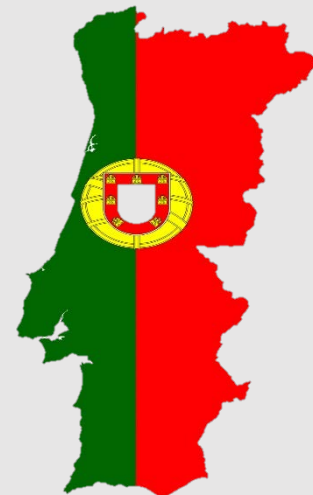
Опыт Португалии

1 июля 2001 года в Португалии вступил в силу закон о «декриминализации» всех видов наркотических средств, включая кокаин и героин.

Согласно принятому закону «декриминализация» означало полную отмену уголовного преследования за хранения и употребления всех видов наркотических средств в количестве необходимого для личного употребления в течении 10 дневного периода. В рамках принятой реформы употребление и хранение наркотиков всё же осталось под запретом и контролем правоохранительных органов и в случае задержания человека с наркотиками в небольших размерах, дело подлежало рассмотрению в административном порядке.

Во всех 18 административных округах Португалии были созданы специальные комиссии по разубеждению. Они стали заниматься административным разбирательством в отношении людей, которых полиция признала виновным в употреблении или хранении наркотиков.

Работа Комиссии: если выясняется, что у человека глубокая зависимость, комиссия может предложить ему пройти реабилитационную программу. При этом она не может назначать ему принудительное лечение. Эта же комиссия принимает решение о наложении штрафа на нарушителя — от 25 евро до минимального размера оплаты труда.



Результаты принятых мер лучше всего демонстрирует статистика. Уровень смертности, вызванной наркотиками, в Португалии составляет три человека на миллион жителей, то есть порядка 30 человек в год. Это самый низкий показатель в ЕС (средний — 17,3). Количество заражений ВИЧ среди наркопотребителей снизилось с 1 016 случаев в 2001 году до 56 в 2012-м. Общее количество героиновых наркоманов в стране сократилось за 15 лет в четыре раза — с 100 тысяч до 25 тысяч человек (75%)

За счет декриминализации употребления наркотиков Португалия смогла перераспределить примерно 90 % ресурсов, уходивших на судебное преследование и содержание наркоманов в тюрьме, на программы по лечению наркозависимых.

