



**Permanent Mission of Turkmenistan
to the United Nations Office
Geneva**

№ 56/37-30

The Permanent Mission of Turkmenistan to the United Nations Office at Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights referring to the letter and the call for input from the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression dated 27 December 2022, has the honour to transmit the information prepared by the Institute of the State, Law and Democracy of Turkmenistan.

In this regard the Permanent Mission kindly requests the Office to further submit the abovementioned information to the attention of concerned.

The Permanent Mission of Turkmenistan to the United Nations Office at Geneva avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the assurances of its high consideration. *sh*



Attachment: 7 pages.

Geneva, 16 January 2023

**Office of the United Nations
High Commissioner for Human Rights
Geneva**

OHCHR REGISTRY

18 JAN. 2023

Recipients :..... *SPB*

Enclosure

**Информация Института государства, права и демократии
Туркменистана по вопросам о поощрении и защите права на свободу
мнений и их свободное выражение**

Вопросы:

Вопрос-1. Как, по вашему мнению, право на свободу мнений и их свободное выражение способствует достижению ЦУР? Просьба привести примеры, где это возможно, с конкретными данными о воздействии. Пожалуйста, также укажите соответствующие законы, политические и другие меры.

В Туркменистане права и свободы человека и гражданина признаются в соответствии с общепризнанными нормами международного права и гарантируются Конституцией и законами. Вопросы обеспечения прав и свобод человека являются приоритетным направлением государственной политики. Принципы свободы выбора и волеизъявления закреплены и гарантируются Основным Законом.

Обеспечение прав и свобод человека в стране является основным показателем демократических реформ, осуществляемых в целях создания благоприятных условий для жизнедеятельности людей. В сфере реализации прав человека приняты: Национальный план действий по реализации прав детей в Туркменистане на 2018-2022 годы (22 июня 2018 года); Национальный план действий по правам человека в Туркменистане на 2021-2025 годы (16 апреля 2021 года); Национальный план действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2021-2025 годы (4 декабря 2020 года).

Национальный план действий по правам человека в Туркменистане на 2021-2025 годы предусматривает комплекс мер обеспечения «Свобода религий, мнения и слова, свобода ассоциации и права журналистов». НПД по правам человека реализуется в сотрудничестве с Программой Развития ООН (UNDP).

В сфере обеспечения право на свободу мнений и их свободное выражение в Туркменистане действует законы: «О средствах массовой информации» (22.12.2012г.), «Об информации и её защите» (03.05.2014г.), «О правовом регулировании развития сети Интернет и оказания интернет-услуг в Туркменистане» (20.12.2014г.), «Об издательском деле» (08.11.2014г.), «О рекламе», (26.03.2016г.), «О кибербезопасности» (06.09.2019г.), «Об электронном документе, электронном документообороте и цифровых услуг», (14.03.2000г.) и другие.

В реализации ЦУР важное значение имеют средства массовой информации, способствующие формированию активной жизненной позиции граждан. Именно СМИ являются проводником и инструментом, с помощью которого члены общества реализуют своё право на свободу слова и право на доступ к информации, её передачу. При этом следует отметить, что при трансформации печатных СМИ в электронный формат бумажная версия газет и журналов по-прежнему остаётся одной из самых популярных, позволяя

глубже проанализировать актуальную информацию, ознакомиться с аналитическими материалами, представляющими огромный интерес читательской аудитории.

Целенаправленное включение СМИ в глобальное информационное пространство позволяет успешно решать задачи ЦУР.

В рамках реализации НПД по правам человека на 2021-2025 годы осуществляется комплексная программная работа по реализации конкретных мероприятий. Здесь важно отметить, что это работа осуществляется в рамках совместного проекта с ПРООН «Оказание содействия в реализации Национального плана действий Туркменистана в области прав человека на 2021-2025 гг.». Разработаны предложения по совершенствованию законодательства с учетом приоритетных направлений социально-экономического развития страны, общепризнанных международных норм, рекомендаций Комитетов ООН по правам человека; организованы ряд семинаров для профессорско-преподавательского состава ВУЗов по разработке учебных программ и методике обучения молодежи по правам человека с учетом международной практики; на базе Ресурсных центров по правам человека расположенных во всех регионах Туркменистана и в городе Ашгабаде на регулярной основе проводятся информационно-просветительские семинары по повышению правовой информированности населения, в частности по праву на свободу мнений и их свободное выражение.

Вопрос-2. Существует ли ограничения или другие проблемы в области свободы выражения мнений или доступа к информации, которые влияют на предоставление государственных услуг и реализацию экономических, социальных и культурных прав в вашей стране? Какие группы людей больше всего страдают от этих ограничений и каким образом? Какие меры вы бы порекомендовали для решения их проблем?

В Туркменистане большое внимание уделяется информационной политике, ведется работа по совершенствованию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, создаются правовые, организационные, финансовые, образовательные условия для развития информационного общества. Ведутся системные меры по организации государственных услуг через цифровые форматы.

В соответствии со статьей 4 Закона «О средствах массовой информации» (22.12.2012г.), граждане Туркменистана имеют право использования любых форм средств массовой информации для выражения мнений и убеждений, поиска, получения и распространения информации.

3 мая 2014 года принят Закон Туркменистана «Об информации и её защите», регулирующий отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, сбор, получение, отправление, производство, хранение, предоставление, распространение и использование информации, а также применении информационных технологий и обеспечении защиты информации.

Закон Туркменистана «О правовом регулировании развития сети Интернет и оказания интернет-услуг в Туркменистане» (20.12.2014г.) определяет правовые основы регулирования отношений, связанных с развитием сети Интернет в Туркменистане, и устанавливает правовые основы деятельности в области оказания интернет-услуг.

В рамках реализуемой Концепции цифровой экономики Туркменистана до 2019-2025 года, был запущен электронный сайт, на котором размещены все газеты и журналы страны (metbugat.gov.tm). Интернет-услуги являются доступными источниками информации для всех граждан Туркменистана. В настоящее время образовательные учреждения страны оснащены современной мультимедийной и компьютерной техникой, в них используются интерактивные методы обучения. Все министерства и ведомства Туркменистана имеют веб-сайты, где представлены необходимые сведения о деятельности государственных органов.

Закон Туркменистана «Об издательском деле» (08.11.2014г.) предусматривает создание гражданам возможностей для самовыражения в качестве авторов независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии (п.4 ст.3 Закона).

Представителям этнических меньшинств в Туркменистане не запрещается, а гарантируется право пользования своим родным языком, изучения своего родного языка.

Закон Туркменистана «О культуре» (12.03.2010г.) направлен на обеспечение и защиту конституционных прав граждан Туркменистана на участие в культурной жизни и доступ к культурным ценностям. Наряду с национальной культурой туркмен, огромное внимание уделяется и развитию культур других народностей, проживающих в нашей стране.

Гражданам Туркменистана предоставляются равные права и создаются одинаковые возможности для создания политических партий и свободного участия в их деятельности в соответствии с Законом Туркменистана «О политических партиях» (10.01.2012 г.).

Вопрос-3 Какие факторы влияют на право на самовыражение и информацию женщин и девочек, коренных народов и других бедных и маргинализованных сообществ и их доступ к информационно-коммуникационным технологиям в вашей стране? Какие правовые, политические или иные меры были приняты правительством для решения этих проблем? Насколько эффективны эти меры и какие улучшения вы бы порекомендовали?

Конституцией Туркменистана гражданам гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом и судом независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места

жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств. (ст.28).

Основной Закон Туркменистана гарантирует обеспечение гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни. Согласно статье 29 Конституции Туркменистана, мужчина и женщина в Туркменистане имеют равные права и свободы, а также равные возможности для их реализации. Нарушение равноправия по признаку пола влечёт ответственность, установленную законом.

Туркменистан проводит активную гендерную политику, способствующую равноправному участию женщин во всех сферах общественно-политической, экономической, социальной и культурной жизни. Положение женщин в Туркменистане определяется общей стратегией и приоритетными направлениями государственной политики в отношении женщин, целью которой является реализация принципа равных прав и свобод, создание равных возможностей для мужчин и женщин в соответствии с Конституцией Туркменистана, международными обязательствами и рекомендациями.

18 августа 2015 года был принят Закон Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин».

Постановлением Президента Туркменистана от 4 декабря 2020 года утвержден национальный план действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2021-2025 годы. В них определены конкретные цели и задачи, а также пути их достижения и индикаторы, позволяющие оценить достигнутые результаты в сфере обеспечения гендерного равенства. При подготовке НПД приняты во внимание и учтены рекомендации соответствующих Комитетов ООН и рекомендации, принятые страной по третьему циклу Универсального Периодического Обзора, а также ЦУР.

Общие требования к приёму граждан Туркменистана в образовательные учреждения одинаковы как для лиц мужского, так и для лиц женского пола и регулируются Законом «Об образовании». В 4 статье Закона Гражданам Туркменистана гарантируется возможность получения образования независимо от национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений или иных обстоятельств, а также возраста и состояния здоровья.

Трудовым кодексом Туркменистана запрещается дискриминация в трудовых отношениях. В соответствии со статьей 7 кодекса, не допускается ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в их реализации в зависимости от национальности, цвета кожи, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, возраста, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда.

Законодательство Туркменистана гарантирует гражданам Туркменистана, в том числе женщинам, право участвовать в создании предприятий, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

Гендерное равенство в доступе к государственной службе на законодательном уровне закреплено в Законе Туркменистана «О государственной службе» (26.03.2016г.). Благодаря высокому уровню образования и активности женщины широко представлены в структурах всех ветвей государственной власти и сферах экономики страны и активно участвуют в общественно-политической жизни Туркменистана. Женщины наравне с мужчинами участвуют как в управлении делами государства, так и во внешнеполитической деятельности.

Женщины широко представлены в общественных организациях трёх партий, зарегистрированных в Туркменистане.

Вопрос-4. Что сделали цифровые компании для обеспечения безопасного и бесперебойного онлайн-доступа к современным и плюралистическим информационным и коммуникационным технологиям женщин и бедных и маргинализованных сообществ? Каким образом компании, специализирующиеся по информационным и коммуникационным технологиям, могут лучше взаимодействовать с правительствами и сообществами для содействия устойчивому развитию?

Согласно ст 5 Закона Туркменистана «О государственно-частном партнёрстве» (5 июня 2021 года) к числу основных направлений государственной политики в сфере государственно-частного партнёрства относятся и стимулирование экономического роста и обеспечение устойчивого развития Туркменистана.

Вопрос-5. Какие законы, и политика существует в вашей стране для облегчения участия общественности и доступа к информации и данным, касающимися устойчивого развития? Где были успехи или, наоборот, проблемы с облегчением доступа к информации и данным, касающимися устойчивого развития, для а) правительств и б) компаний?

Реализация целей устойчивого развития – одно из ключевых направлений социально-экономического развития Туркменистана, и их достижение предусматривается на всех уровнях и с участием самого широкого представительства государственных структур, частного сектора и гражданского общества. Свой первый добровольный национальный обзор о достигнутых успехах Туркменистан представил на Политическом форуме высокого уровня в рамках заседания ЭКОСОС ООН в июле 2019 года в Нью-Йорке. В настоящее время Туркменистан готовит свой второй добровольный национальный обзор, который предоставит в июле 2023 года.

14 марта 2020-года была подписана Рамочная программа сотрудничества в области устойчивого развития между Правительством Туркменистана и Организацией Объединённых Наций на 2021-2025 годы.

Рамочная программа партнерства является практической реализацией глобального подхода к безопасности человека на национальном уровне. Она соответствует задачам принятым ООН Целям устойчивого развития на 2016-2030 годы и Программе Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию на 2022-2028 годы.

Постановлением Президента в 2017 году открыт научно-методический центр по целям устойчивого развития в Институте международных отношений Министерства иностранных дел Туркменистана. На базе Центра учёные и сотрудники научно-практических институтов, проводят семинары, посвящённые целям и задачам ЦУР. Данный Центр является платформой для обучения и повышения осведомлённости о Повестке дня по устойчивому развитию до 2030 года среди широкой общественности страны. Создание Центра – результат успешного сотрудничества между Правительством Туркменистана и Организации Объединённых Наций, и очередное практическое свидетельство значимости реализации ЦУР в Туркменистане.

Вопрос-6 Какую роль играют СМИ в продвижении устойчивого развития в вашей стране? С какими проблемами и угрозами сталкиваются журналисты при доступе к публичной информации, освещении или критике политики в сфере развития?

Вопросы обеспечения свободы слова и средств массовой информации, а также защиты журналистов гарантируются Конституцией Туркменистана, в соответствии с статьёй 42 которой «Каждому человеку гарантируется свобода мысли и слова. Никто не имеет права запретить человеку свободно выражать своё мнение, а равно воспрепятствовать его распространению в соответствии с законом.

Государственная политика в отношении средств массовой информации основывается на общепризнанных международных принципах. Никто не может запретить или препятствовать средствам массовой информации распространять информацию, представляющую общественный интерес, а гражданам предоставляется право использования любых форм средств массовой информации для выражения мнений и убеждений, поиска, получения и распространения информации; а также свобода собирать, получать и распространять информацию в соответствии с законом. В Туркменистане запрещена цензура средств массовой информации, воспрепятствование в какой бы то ни было форме их законной деятельности, которые гарантируются законом.

Туркменистан наладил регулярный обмен новостными сообщениями, обзорными материалами о политической, экономической, социальной и культурно-гуманитарной жизни общества с зарубежными СМИ.

Вопрос-7 Какие законы, и политические и другие институциональные меры существуют в вашей стране для защиты журналистских расследований и разоблачений? Насколько они эффективны и какие дополнительные меры следует предпринять для защиты журналистов и разоблачителей? Если возможно, приведите конкретные примеры журналистских расследований или разоблачений, связанных с устойчивым развитием, например: разоблачение коррупции или нецелевого использования природных ресурсов.

Закон Туркменистана «О правовом регулировании развития сети Интернет и оказания интернет-услуг в Туркменистане», который устанавливает правовые основы деятельности в области оказания интернет-услуг на территории Туркменистана. Этим законодательным актом Туркменистана реализуется право каждого человека на свободный поиск, получение и распространение информации, за исключением информации, содержащей государственную и иную охраняемую законом тайну.

Воспрепятствование осуществляемому на законном основании распространению продукции средства массовой информации, установление незаконных ограничений на розничную продажу тиража периодического печатного издания являются основаниями для ответственности. Также предусмотрена ответственность за злоупотребление свободой слова, распространение не соответствующих действительности сведений, порочащих честь и достоинство гражданина или организации, воздействие журналистов на суд.

Вопрос-8 Какие, по вашему мнению, ключевые вопросы в отношении устойчивого развития в дополнение или вместо перечисленных выше пунктов заслуживают внимания в соответствии с этим мандатом? Есть ли у вас какие-либо конкретные рекомендации, которые, по вашему мнению, должна сделать Специальный докладчик в своём докладе?

ЦУР и его реализация позитивный опыт стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию и программированию социально-экономического развития международного сообщества. Эффективная реализация ЦУР связаны с активной позицией и участием каждого члена общества. Научно - обоснованный системный подход обеспечивает механизмы согласованного взаимодействия государственных и общественных структур. При этом основная цель и ориентир повышение благосостояния народа с конкретными, количественными и качественными показателями.

Высокотехнологичное, цифровое, энергосберегающее производство обуславливает повышение культуры взаимоотношений человека и природы. Беречь природу, чтобы она постоянно воспроизводила свои богатства и радовала своей красотой является всеобщей задачей человечества. Поэтому приоритетом в реализации задач ЦУР является формирование «зеленой экономики», с особым акцентом на соблюдение высоких экологических стандартов, внедрению безотходных технологий производства.