Информация Российской Федерации в связи с запросом Управления Верховного комиссара ООН по правам человека EMRIP/2023/2b от 8 февраля 2023 года

Задача обеспечения эффективного участия коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее - КМН) в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы, предусмотрена Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации (далее - Стратегия), утвержденной Указом Президента Российской Федерации от
19 декабря 2012 г. № 1666, и остаётся актуальной.

Так, общественно-консультативные органы по вопросам обеспечения гарантий прав КМН, имеющие конституционную и международную правовую основу, образованы в различной организационной форме на региональном и местном уровнях в большинстве субъектов Российской Федерации, на территории которых КМН традиционно расселены. Например, в Ямало-Ненецком автономном округе - Совет представителей КМН при Правительстве ЯНАО; Свердловской области - Совет представителей КМН при региональном Министерстве природных ресурсов и экологии; Красноярском крае - Советы представителей в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском районах при Губернаторе; Кемеровской области - рабочая группа по вопросам обеспечения прав и законных интересов КМН на территории Шорского национального парка; Томской области - Консультативный совет представителей по проблемам КМН и т.д.

На данном этапе функции планов содействия осуществлению положений Декларации ООН о правах коренных народов (далее - Декларация) на национальном уровне в Российской Федерации реализуются в рамках плана реализации Стратегии, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. №2 3718-р, Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от
4 февраля 2009 г. №2 132-р, а также плана мероприятий по её реализации в 2021-2025 гг., утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2016 г. № 1792-р, которые учитывают меры мониторинга реализации прав КМН. Аналогичные планы приняты также во всех регионах проживания КМН.

Российская Федерация поддерживает работу национальных правозащитных институтов. Соответствующий мониторинговый функционал осуществляет институт Уполномоченного по правам человека на федеральном и региональном уровнях. Также в ряде субъектов Российской Федерации учреждена должность Уполномоченного по правам КМН (Республика Саха (Якутия), Красноярский и Камчатский края), которые рассматривают жалобы представителей КМН, систематизируют и обнародуют данные о нарушениях их прав, а также участвуют в качестве экспертов в законотворческом процессе в целях устранения пробелов правового регулирования.

Существенный вклад в реализацию мониторинговых механизмов защиты прав и законных интересов КМН на уровне гражданского общества вносит Общероссийская общественная организация Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - АКМНС). Президент АКМНС, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Г.П.Ледков является членом Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям.

К органам, включенным в механизмам контроля за выполнением норм законодательства в области обеспечения гарантий прав КМН, также можно отнести Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, Пенсионный Фонд Российской Федерации, иные уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти, в том числе Минэнерго России, Росстат, Росрыболовство, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, при которых созданы советы представителей КМН, органы местного самоуправления, а также созданный в 2022 г. Национальный организационный комитет по подготовке и проведению Международного десятилетия языков коренных народов 2022-2032 гг.

Особую роль в системе обеспечения прав и законных интересов КМН Российской Федерации играет механизм общественного контроля, в частности, в отношении возмещения убытков, причиненным КМН, в результате нанесения ущерба их исконной среде обитания в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Мониторинговые механизмы предусматривают реальную возможность лидеров КМН участвовать в разработке нормативных правовых актов в сфере защиты прав и законных интересов КМН.

Представителями регионов традиционного проживания КМН на постоянной основе в Совете Федерации осуществляется общий мониторинг законодательной деятельности, затрагивающей права и интересы КМН, вносятся законодательные инициативы в целях оптимальной реализации Декларации.

Также действуют Рабочая группа по законодательному обеспечению защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, сформированная при Комитете Государственной Думы по делам национальностей и рабочая группа по вопросам социально-экономического развития Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, которые используют в своей работе, в том числе, актуальные мониторинговые данные по защите прав и законных интересов КМН.

При этом Российская Федерация не только реализует на практике многие положения Декларации, но и ответственно подходит к мониторингу результатов указанной работы. В частности, в своих периодических докладах по Универсальному периодическому обзору (УПО) Российская Федерация указывает, какие меры принимаются для выполнения рекомендаций, полученных в рамках предыдущих циклов отчетности.

Российская Федерация активно взаимодействует с представителями КМН в целях соблюдения их прав и законных интересов, предусмотренных Декларацией и другими международными стандартами, которые касаются взаимоотношений представителей КМН и промышленных компаний.

В октябре 2022 г. ФАДН России совместно с организациями коренных народов, национальной сетью Глобального договора ООН проведен Международный форум «Государственно-частное партнёрство в сфере устойчивого развития коренных народов». На Форуме были рассмотрены стандарты стратегий и формы участия бизнеса в обеспечении устойчивого развития КМН через корпоративные программы, соглашения с органами власти и объединениями коренных малочисленных народов, а также подходы государственного регулирования в указанных сферах.