

Разработка всеобъемлющего антидискриминационного законодательства: ОСНОВЫ



Что такое всеобъемлющее антидискриминационное законодательство?

Всеобъемлющее антидискриминационное законодательство - это закон, принятый с целью ликвидации всех форм дискриминации и поощрения равенства для всех. Чтобы считаться всеобъемлющим, антидискриминационное законодательство должно запрещать все формы дискриминации по всем признакам, закрепленным в международном праве, во всех сферах жизни, регулируемых законом, обеспечивать эффективное соблюдение права и предписывать позитивные действия по устранению исторической или структурной дискриминации. Всеобъемлющее антидискриминационное законодательство отличается от специального законодательства, сосредоточенного на правах определенной группы, или дискриминации, имеющей место в конкретной области.

В условиях, когда неравенство принимает множество форм и вызвано огромным количеством факторов в самых разных областях, принятие, исполнение и внедрение всеобъемлющего антидискриминационного законодательства является необходимым - но недостаточным - шагом, который должны предпринять государства. Действие этих законов заключается в запрете всех форм дискриминации, поощрении равенства и развитии разнообразия во всех сферах жизни. В частности, принятие и реализация всеобъемлющего антидискриминационного законодательства имеет ключевое значение для реализации прав групп, которые особенно подвержены риску дискриминации и маргинализации, включая национальные или этнические, религиозные и языковые меньшинства.

Права на равенство и недискриминацию: каковы обязательства государств в международном праве?

Права на равенство и недискриминацию, являющиеся фундаментальным компонентом международного права прав человека, закреплены во Всеобщей декларации прав человека и лежат в основе всех обязательных международных документов в области прав человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Опираясь на эти и другие международные правовые стандарты, дискриминацию можно определить как любое различие, исключение или ограничение, основанное на одном или нескольких защищенных признаках, которое имеет целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод или препятствует равному участию в любой сфере жизни, регулируемой законом.

Принятие, исполнение и реализация всеобъемлющего антидискриминационного законодательства необходимы для того, чтобы государства выполняли свои международные обязательства по соблюдению, защите и реализации прав на равенство и недискриминацию для всех. Принятие всеобъемлющего антидискриминационного законодательства также имеет ключевое значение для защиты и продвижения прав меньшинств, учитывая, что ликвидация всех форм дискриминации и поощрение равенства лежат в основе международной системы прав меньшинств, включая Декларацию ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

Право на равенство и недискриминацию влечет за собой как негативные, так и позитивные обязательства государств в международном праве. Государства должны принимать законы, запрещающие все формы дискриминации, и обеспечивать эффективность такого законодательства, в том числе путем создания подробных правил, институтов и процедур для обеспечения соблюдения и реализации прав на равенство и недискриминацию, а также путем установления четких обязанностей, которые распространяются на все заинтересованные стороны, включая частные субъекты и государственные органы. Кроме того, государства должны принимать позитивные меры, направленные на продвижение прогресса в реализации равенства и инклюзивности для всех, включая тех, кто столкнулся с историческим и структурным неравенством и маргинализацией.

Что включает в себя всеобъемлющее антидискриминационное законодательство?

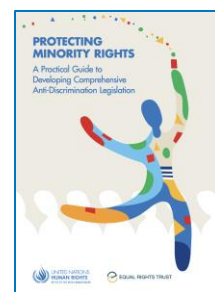
В течение последних двух десятилетий во всем мире растет консенсус относительно необходимости принятия всеобъемлющих антидискриминационных законов, а также относительно содержания и основных элементов этих законов. В 2022 году Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) и организация Equal Rights Trust опубликовали "Практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства" - первое исчерпывающее, авторитетное и комплексное руководство ООН в этой области права. В нем объясняется, что всеобъемлющие антидискриминационные законы должны:

- ❑ **Определить и запретить все формы и проявления дискриминации по обширному и открытому перечню признаков** и во всех сферах жизни, регулируемых законом, включая все признаки, признанные в международном праве (*например*, возраст, каста, происхождение, наличие инвалидности, принадлежность к коренному народу, пол и гендерная принадлежность, раса и этническая принадлежность, сексуальная ориентация и т.д.) и любые другие соответствующие признаки в данном обществе.
- ❑ **Дать четкие определения всех форм дискриминации, которые соответствуют определениям, признанным в международном праве прав человека:** прямая дискриминация, косвенная дискриминация, притеснение, отказ в разумном приспособлении, необеспечение доступности, сегрегация и виктимизация.
- ❑ **Обеспечить защиту от дискриминации во всех сферах жизни, регулируемых законом.** Как государственные, так и частные субъекты обязаны воздерживаться от дискриминации и предотвращать ее.
- ❑ **Четко разрешать, требовать и предусматривать принятие мер позитивного характера, направленных на достижение** прогресса в обеспечении равенства для лиц и групп, подверженных дискриминации и находящихся в неблагоприятном положении.
- ❑ **Ввести в действие права на равенство и недискриминацию в государственной и частной сферах путем установления обязанностей по обеспечению равенства**, включая обязанности по выявлению и устранению препятствий для обеспечения доступности окружающей среды, информации и коммуникации, а также объектов и услуг.
- ❑ **Обеспечить эффективные средства правовой защиты**, включая санкции, которые должны быть эффективными, сдерживающими и соразмерными; признание, компенсацию и возмещение ущерба пострадавшим; а также соответствующие институциональные и общественные средства правовой защиты.
- ❑ **Установить необходимые процессуальные гарантии и корректировки для обеспечения доступа к правосудию**, включая, в частности, положение о переносе бремени доказывания после того, как истцом было доказано наличие факта дискриминации *prima facie*, и положение о запрете виктимизации.
- ❑ **Предусмотреть создание независимых, специализированных и доступных органов по вопросам равенства, обладающих достаточными ресурсами, функциями и полномочиями** для выполнения своего мандата по предотвращению дискриминации и поощрению равенства.
- ❑ **Поручить принятие других мер по реализации, необходимых для устранения основных причин социальной изоляции, структурной дискриминации и достижения прогресса на пути к равенству.** Это включает, например, разработку и реализацию политики и стратегий равенства и недискриминации и использование оценок воздействия на равенство во всех аспектах государственного законодательства и политики.

Защита прав меньшинств: Практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства

В декабре 2022 года [Управление Верховного комиссара ООН по правам человека](#) (УВКПЧ) и организация гражданского общества [Equal Rights Trust](#) опубликовали **Практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства**. Это руководство содержит четкое, комплексное и авторитетное руководство относительно законов, которые государства должны принять для выполнения своих обязательств по соблюдению, защите и реализации прав на равенство и недискриминацию.

- В настоящее время Руководство доступно онлайн на английском, арабском, испанском, китайском, португальском, русском и японском языках (нихонго) (<https://bit.ly/3p2Mf96> или при помощи QR-кода) и может быть выслано в печатной версии по запросу (минимум 30 экземпляров).
- В настоящее время осуществляются переводы Руководства на французский и корейский языки, публикация которых ожидается в 2024 году.
- По запросу также могут быть проведены глобальные онлайн-брифинги на разных языках.
- Правительства, законодатели, организации гражданского общества и другие лица, заинтересованные в разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, могут связаться с Клодом Каном (claudc.cahn@un.org) и Джимом Фицджеральдом (jim.fitzgerald@equalrightstrust.org).



➤ Дополнительная информация о правах меньшинств, равенстве и антидискриминационном законодательстве доступна по ссылке: <https://www.ohchr.org/en/minorities/minority-rights-equality-and-anti-discrimination-law>.