****

**PAZ CÍVICA**

Contribuciones para un taller de expertos y un estudio temático exhaustivo sobre la dimensión de derechos humanos de los cuidados y el apoyo

ABRIL 2024

México.

**1. En su país, a nivel regional o mundial, ¿cómo se reconocen y protegen los siguientes derechos en virtud de la legislación nacional, regional y/o internacional? Por favor, proporcione ejemplos concretos, como disposiciones legales, jurisprudencia de tribunales y/o mecanismos de derechos humanos:**

 **• Derechos humanos de los cuidadores remunerados y no remunerados, incluidos los que son mujeres, personas con discapacidad, niños y personas mayores;**

**• Derechos humanos de las personas que reciben cuidados y apoyo, incluidas las mujeres, las personas con discapacidad, los niños y las personas mayores; •**

 **Derechos humanos relacionados con el autocuidado de los cuidadores y los receptores de cuidados y apoyo, incluidas las mujeres, las personas con discapacidad, los niños y las personas mayores.**

**Este reconocimiento y protección puede hacerse en relación con, entre otros, los derechos al trabajo, a la seguridad social, a una vivienda adecuada, a la salud, a la educación, al disfrute de los avances científicos, a la capacidad jurídica, a la igualdad en el matrimonio, a la vida independiente en la comunidad, al descanso y al ocio, y a los derechos relativos a la participación. Puede incluir el reconocimiento del cuidado y/o apoyo como derecho(s) humano(s) ante la ley.**

Paz Cívica es una Asociación Civil Mexicana interesada en en los cuidados de las infancias huérfanas a causa de la violencia en México. Hemos denominado a esta condición orfandad vulnerable; niños y niñas que han perdido el acceso al derecho al cuidado debido al homicidio, feminicidio o desaparición forzada de alguna de las personas progenitoras. También investigamos las condiciones de cuidados que reciben estas infancias cuyos familias atraviesan por un duelo y cómo las mujeres viudas enfrentan las nuevas condiciones para el sostenimiento de la vida; tanto material como simbólico. Trabajamos en algunos municipios del Estado de México, segunda entidad política de México con mayor letalidad en México (MUCD: 2022), nuestro trabajo es a nivel local en los municipios periféricos a la Ciudad de México, con alerta de género a causa de feminicidio o altos niveles de desapariciones forzadas y homicidios.

En el Estado de México no hay una legislación local en torno al cuidado. Sin embargo los que ha venido sucediendo en México es lo siguiente:

1. A partir de la Reforma política de la Cd. de México, se abrió la posibilidad de expedir una constitución política para esta entidad. En el 2017 fue aprobado dicho documento, y es cuando por primera vez cobra relevancia el tema del cuidado. En el artículo 9 inciso B, reconoce y define el *“Derecho al cuidado.”* Sostiene que: *“Toda persona tiene derecho al cuidado que sustente su vida y le otorgue los elementos materiales y simbólicos para vivir en sociedad a lo largo de toda su vida. Las autoridades establecerán un sistema de cuidados que preste servicios públicos universales, accesibles, pertinentes, suficientes y de calidad y desarrolle políticas públicas. El sistema atenderá de manera prioritaria a las personas en situación de dependencia por enfermedad,*

*discapacidad, ciclo vital, especialmente la infancia y la vejez y a quienes, de manera no remunerada, están a cargo de su cuidado*”.

1. Como consecuencia de lo anterior la cámara de Diputados en noviembre del 2020, aprobó el proyecto de reforma para elevar a categoría constitucional el “derecho al cuidado digno” y el “derecho a cuidar”. Se propone la reforma de los artículos 4 y 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, mismos que establecen la obligación del Estado para promover la corresponsabilidad entre hombres y mujeres en las actividades de cuidado. Sin embargo; dicha reforma requiere aún su aprobación en la cámara de Senadores.
2. Ley Federal del trabajo: Esta ley va a reconocer los derechos laborales y el derecho al cuidado sólo de aquellos grupos de personas que laboran en el ámbito formal. Este esquema incluye licencias derechos relacionados con la maternidad y la paternidad, confiriendo licencias que van a estar relacionadas con el salario de la persona trabajadora.
3. Ley del Seguro Social: Dicha ley va a regular la seguridad social de las personas trabajadores que estén afiliadas. Dicha ley va proveer de estancias infantiles a viudos, divorciados, siempre y cuando tenga la custodia del infante, el derecho también es para las madres trabajadoras. Vale la pena mencionar que con base al perfil sociodemográfico de las personas que pierden la vida a consecuencia de las violencias en nuestro país, estas no pertenecen al mercado laboral formal, y por ende no tienen acceso a dichos servicios (INEGI: 2019).
4. A nivel regional, Paz Cívica junto con otras organizaciones de la sociedad civil, siete gobiernos nacionales y locales, y académicas de América Latina, hemos participado en el amicus curiae ante la Corte interamericana de Derechos Humanos defendiendo el cuidado como un derecho humano de todas las personas.

**2. Medidas políticas o programáticas concretas adoptadas para promover y garantizar los derechos humanos de las personas que prestan y las que reciben cuidados y apoyo en los sistemas nacionales de cuidados y apoyo, mencionados en la pregunta 1 anterior. Si es posible, por favor indique las repercusiones de dichas medidas.**

**Dichas medidas pueden incluir, entre otras, la seguridad/protección social, las condiciones laborales, el apoyo humano, los servicios de cuidado de niños, los cuidados y el apoyo a largo plazo, los servicios de salud, la educación, el transporte, la vivienda, el agua y el saneamiento, los dispositivos de asistencia, la tecnología digital, la desinstitucionalización , el acceso a la justicia, la gobernanza, la financiación, el seguimiento y la evaluación, y la sensibilización.**

Las políticas en torno al cuidado, están institucionalizadas a esquemas asistencialistas y sin ninguna articulación en lo nacional y subnacional.

Ordinariamente los programas poseen un carácter asistencial y son abordados a partir de programas de combate a la pobreza. Esto provoca que el Derecho al cuidado no teng un carácter autónomo y universal

A nivel nacional, en algunos foros, espacios académicos, incluso como iniciativas de política pública, se empieza a hablar de un Sistema Nacional de Cuidados; pero que no logra ser plasmado aún en alguna política pública.

En el Estado de México hay un cúmulo importante de servicios públicos en torno a los cuidados infantiles (MACU: 2023), sin embargo la experiencia de Paz Cívica nos lleva a afirmar que dichas actividades de cuidados, sobre todo en infancias en condición de orfandad se realiza al interior de la familia a partir de patrones de solidaridad, recayendo la responsabilidad del cuidado en las viudas, abuelas, y niñas huérfanas. suscrito acuerdos internacionales diversos para eliminar la violencia de género en nuestro país.

 **3. Principales retos a los que se enfrenta a nivel nacional la creación de sistemas de atención y apoyo sólidos, resilientes y con perspectiva de género, que incluyan la discapacidad y tengan en cuenta la edad, respetando plenamente los derechos humanos.**

Desde los grupos políticos aún no hay una voluntad para la ejecución de políticas públicas y programas en torno al cuidado. Es sobre todo a través de los movimientos feministas y la presión de la sociedad civil que se intenta empujar una agenda del derecho al cuidado como un derecho autónomo y universal. Pero nos enfrentamos a grandes retos que intentaremos listar a continuación:

1. Voluntad Política.
2. Políticas públicas a nivel nacional y local una perspectiva de género, un enfoque en derechos humanos y considerando las condiciones de orfandad vulnerable con un enfoque basado en el trauma.
3. Presupuesto Público.
4. Cultura, en la gran mayoría de las familias mexicanas se asume que el cuidado es un asunto privado, familiar y por ende no un tema de político y de derechos. Por ejemplo a nivel social se sigue sancionando que los hombre cuiden.
5. Políticas de conciliación familia trabajo con una perspectiva de género, un enfoque en derechos humanos.

**4. En la medida de lo posible, agradeceríamos recibir la siguiente información en relación con sus respuestas a puntos 1 y 2 anteriores:**

 **• Datos desglosados por sexo/género, edad, discapacidad y, de ser posible, también por otros motivos, incluidos los ingresos, la raza/etnia, la ubicación geográfica, la situación migratoria y otras características;**

**• Información sobre las personas que se encuentran en situaciones vulnerables y/o que se enfrentan a formas de discriminación interrelacionadas, como las familias monoparentales, las viudas/viudos, los niños privados de su entorno familiar; las personas con discapacidad y las personas mayores internadas en instituciones asistenciales; así como las personas afectadas por crisis humanitarias, conflictos armados, catástrofes; las que viven en la pobreza; las que viven en zonas rurales; los migrantes, refugiados, solicitantes de asilo; las**

**que pertenecen a minorías o comunidades indígenas; y las que están privadas de libertad**

**a**) Personas susceptibles de recibir cuidados en los grupos de edad de 0 a 5 años, 6 a 17 años y por condición de discapacidad:

Grupo de edad de 0 a 5 años. Personas susceptibles de recibir cuidados entre 0 a 5 años: 10.3 millones. De las cuales 5.1 millones de sexo femenino y 5.2 millones de sexo masculino. Del total (10.3 millones) 10.2 millones reciben cuidados y 0.1 millones no reciben cuidados. De esta población (10.3 millones) 6.3% requería más tiempo de cuidados. De las personas de 0 a 2 años 91.5 no asiste a educación inicial. Mientras que 9.1% afirma que no hay centros de atención de educación inicial. De la población de 3 a 5 años 25.3% no asiste a la escuela, preescolar o guardería.

Grupo de edad de 6 a 17 años. Personas susceptibles de recibir cuidados entre 0 a 5 años: 25.4 millones; de las cuales 12.2 millones son personas de sexo femenino y 13.2 millones de personas de sexo masculino. Del total (25.4 millones) 20.2 millones de personas reciben cuidados y 5.2 millones no reciben cuidados.

Personas con discapacidad o dependencia: Personas con discapacidad susceptibles de recibir cuidados: 5.6 millones; 3.1 millones de sexo femenino y 2.5 millones de sexo masculino. De las personas con discapacidad y dependencia sólo 3.3% acude a un centro de cuidados.

b) Personas que brindan cuidados.

Características sociodemográficas de las personas cuidadoras principales:



En 2022, 31.7 millones de personas de 15 años y más brindaron cuidados a integrantes de su hogar o de otros hogares, 75.1% corresponde a mujeres y 24.9% a hombres. De las personas cuidadoras principales de la población infantil y del grupo de niños, niñas y adolescentes fueron mujeres con 96% y 90% respectivamente.

De las personas de 0 a 5 años (10.3 millones) 10.2 millones reciben cuidados por parte de una persona con parentesco; 86.3% es la madre, 7.6% la abuela y 6.1% Otro (padre, abuelo, tía (o), etc.).

De las personas de 6 a 17 años susceptibles de recibir cuidados (25.4 millones) 81.7% tienen a la madre como cuidadora principal, 6.6% al padre, 6.3% a la abuela y 5.4% a otros.

La tasa de participación económica de las mujeres de 15 a 60 años que brindan cuidados fue de 56.3%. Para las cuidadoras de infantes y de personas con discapacidad o dependencia, fue seis puntos porcentuales menos.

El 39.7% de las mujeres cuidadoras no económicamente activas de 15 a 60 años sí desea trabajar por un ingreso. El motivo principal para no trabajar es que “no tiene quien cuide a sus hijos e hijas” con 68.4%:

Hogares mexicanos

En México, 77.8% de los hogares en México tienen al menos un integrante susceptible de recibir cuidados; entre personas con discapacidad y/o dependencia, problema o condición mental, infantes de 0 a 5 años, niños niñas y adolescentes de 6 a 17 años y personas de 60 años o más. Las cuales suman 58.3 millones de personas de las cuales 64.5% (37.6 millones) recibió cuidados, mientras que el porcentaje restante, 35.5% (20.7 millones de personas) no recibió cuidados. La cobertura de cuidados más alta corresponde a la población infantil de 0 a 5 años (99%), 6 a 17 años (79.4%) y las personas con alguna discapacidad o dependencia (61.5%).

En México hay 4.9 millones de hogares con personas con discapacidad o dependencia, 8.4 millones de hogares con personas de 0 a 5 años, 15.8 millones de hogares con personas de 6 a 17 años.

**Estado de México (Segunda entidad polítia con mayores niveles de violencias en el país)**

a) Personas susceptibles de recibir cuidados en los grupos de edad de 0 a 5 años, 6 a 17 años y por condición de discapacidad:

En 2020, el porcentaje de personas de 0 a 17 años en situación de pobreza moderada o extrema a nivel nacional es de 52.6%. En el caso del Estado de México, es de 59.3%. En millones de personas, el Estado de México tiene una población de 2.79 millones en situación de pobreza moderada o extrema. La región centro del país es la segunda que tiene una mayor prevalencia de personas de 0 a 17 años en situación de pobreza por región, con 60.1%, siendo la primera la región sureste con 69.1%. Las carencias sociales de acceso a los servicios de salud en la región centro es de 30.3%, el rezago educativo asciende a 9.1%, la carencia por acceso a la seguridad social es 63.5%, el acceso a la alimentación nutritiva es de 30.4%. En la región centro, de la población de niños, niñas y adolescentes, 75.9% cuenta con una carencia o más, 26% con 3 carencias o más. Mientras que 70.1% cuenta con un ingreso menor a la línea de pobreza.

**Bibliografía**

INEGI. (2019). *Patrones y tendencias de los homicidios en México*.<https://www.inegi.org.mx/contenido/productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/nueva_estruc/702825188436.pdf>

INEGI. (2022). Encuesta Nacional para el Sistema de Cuidados 2022. Principales resultados.<https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/enasic/2022/doc/enasic_2022_presentacion.pdf>

INEGI. (2022). Encuesta Nacional para el Sistema de Cuidados (ENASIC) 2022. Comunicado de prensa 578/23. <https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2023/ENASIC/ENASIC_23.pdf>

CONEVAL (2020). Pobreza infantil y adolescente en México 2020. <https://www.coneval.org.mx/Medicion/Documents/Pobreza_infantil_y_adolescente_en_Mexico_2020.pdf>

CONEVAL (2020). Pobreza por grupos poblacionales a escala municipal (2010, 2015, 2020).<https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Pobreza_grupos_poblacionales_municipal_2010_2020.aspx>

MUCD. (2022). *Atlas de Homicidios*. https://www.mucd.org.mx/wp-content/uploads/2023/11/Atlas-de-homicidios-2022-Web.pdf