



ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ  
В ЖЕНЕВЕ

PERMANENT MISSION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE UNITED NATIONS OFFICE AND  
OTHER INTERNATIONAL ORGANIZATIONS  
IN GENEVA

№ 1502

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в ответ на запрос Специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, от 12 февраля 2024 года относительно труда заключенных.

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем весьма высоком уважении.

Приложение: упомянутое на 14-м



Женева, 12 » апреля 2024 года

ONCHP REGISTRATION

17 AVR. 2024

Recipients : SPB / Slavery

Enclosure .....

УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО  
КОМИССАРА ООН  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Женева

**Информация Российской Федерации  
на запрос специального докладчика Совета ООН по правам человека  
по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и  
последствия, относительно труда заключенных**

Российская Федерация, изучив запрос специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, хотела бы сообщить следующее.

*1. Информация о программах по привлечению заключенных к работам в стране.*

*a) Каким законодательством/нормативными актами регулируется труд заключенных?*

Вопросы привлечения осужденных к труду регламентированы Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (далее – УИК), Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» (далее – Закон № 5473-1), Федеральным законом от 15 июля 1995 г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее – Федеральный закон № 103-ФЗ), распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2007 г. № 1499-р «Об утверждении перечня основных видов деятельности, связанных с трудовой адаптацией осужденных», приказом Минюста России от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы» и др.

*b) Виды работ, к которым привлекаются заключенные (в зависимости от возраста, пола, религии, принадлежности к коренным народам, ограничений по инвалидности, срока отбывания наказания и вида назначенного наказания)?*

Согласно положениям статьи 103 УИК и статьи 17 Закона № 5473-1 администрация исправительных учреждений привлекает осужденных к труду в центрах трудовой адаптации и производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений; на федеральных государственных

унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы; организациях иных организационно-правовых форм, расположенных на территориях исправительных учреждений и (или) вне их; по хозяйственному обслуживанию учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов.

При этом на основании статьи 18 Закона № 5473-1 учреждения, исполняющие наказания, самостоятельно планируют собственную производственную деятельность и определяют перспективы ее развития с учетом необходимости создания достаточного количества рабочих мест для осужденных, наличия материальных и финансовых возможностей для их дополнительного создания, а также спроса потребителей на производимую продукцию, выполняемые работы и предоставляемые услуги.

Перечень работ, на которых запрещается использование труда осужденных, устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденными приказом Минюста России от 4 июля 2022 г. № 110.

Номенклатура основных видов деятельности, связанных с трудовой адаптацией осужденных, определяется распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2007 г. № 1499-р «Об утверждении перечня основных видов деятельности, связанных с трудовой адаптацией осужденных».

Осужденные к лишению свободы, достигшие возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, привлекаются к труду по их желанию в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Несовершеннолетние осужденные привлекаются к труду в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде (часть вторая статьи 103 УИК).

*с) Какие условия труда заключенных, включая денежное вознаграждение, рабочие часы, охрану здоровья и безопасность?*

Условия труда осужденных к лишению свободы регламентированы статьей 104 УИК.

В частности, продолжительность рабочего времени осужденных к лишению свободы, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде. Время начала и окончания работы (смены) определяется графиками сменности, устанавливаемыми администрацией исправительного учреждения по согласованию с администрацией предприятия, на котором работают осужденные (часть первая статьи 104 УИК).

С учетом характера работ, выполняемых осужденными, содержащимися в исправительных учреждениях и тюрьмах, допускается суммированный учет рабочего времени (часть вторая статьи 104 УИК).

На основании части третьей статьи 104 УИК время привлечения осужденных к оплачиваемому труду засчитывается им в общий трудовой стаж. Учет отработанного времени возлагается на администрацию исправительного учреждения и производится по итогам календарного года. Работающие осужденные имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск: продолжительностью 18 рабочих дней – для отбывающих лишение свободы в воспитательных колониях; 12 рабочих дней – для отбывающих лишение свободы в иных исправительных учреждениях. Указанные отпуска предоставляются с выездом за пределы исправительного учреждения или без него в соответствии со статьей 97 УИК. Время содержания осужденного в помещении камерного типа, едином помещении камерного типа и одиночной камере в срок, необходимый для предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска, не засчитывается (часть четвертая статьи 104 УИК).

Осужденным, перевыполняющим нормы выработки или образцово выполняющим установленные задания на тяжелых работах, а также на работах с вредными или опасными условиями труда, на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним

местностях, либо работающим по своему желанию осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы, осужденным, достигшим возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска может быть увеличена до 18 рабочих дней, а несовершеннолетним осужденным – до 24 рабочих дней (часть пятая статьи 104 УИК).

Оплата труда осужденных к лишению свободы осуществляется в соответствии со статьей 105 УИК.

В частности, размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму, не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда (часть вторая статьи 105 УИК).

С 1 января 2024 г. минимальный размер оплаты труда установлен в размере 19 242 рублей в месяц (Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 548-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и признании утратившими силу статей 2 и 3 Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и о приостановлении действия ее отдельных положений»).

Оплата труда осужденного при неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе производится пропорционально отработанному осужденным времени или в зависимости от выработки (часть третья статьи 105 УИК).

Между тем на основании части первой статьи 107 УИК из заработной платы осужденных к лишению свободы производятся удержания для возмещения расходов по их содержанию в соответствии с частью четвертой статьи 99 УИК.

Согласно части третьей статьи 107 УИК в исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов, а на лицевой счет осужденных, достигших возраста,

дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, – не менее 50 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

*d) Имеются ли альтернативы работам, к которым привлекаются заключенные?*

Статьей 106 УИК предусмотрено привлечение осужденных к лишению свободы к работам без оплаты труда.

Так, осужденные к лишению свободы могут привлекаться без оплаты труда только к выполнению работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий (часть первая статьи 106 УИК).

Осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, осужденные, достигшие возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, осужденные беременные женщины привлекаются к работе без оплаты труда по их желанию (часть вторая статьи 106 УИК).

К указанным работам осужденные привлекаются в порядке очередности в свободное от работы время, их продолжительность не должна превышать двух часов в неделю. Продолжительность работ может быть увеличена по письменному заявлению осужденного либо при необходимости проведения срочных работ постановлением начальника исправительного учреждения (часть третья статьи 106 УИК).

*e) Привлекаются ли к работе лица, содержащиеся под стражей (до вынесения приговора суда)?*

Федеральный закон 103-ФЗ регулирует порядок и определяет условия содержания под стражей, гарантии прав и законных интересов лиц, которые в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации задержаны по подозрению в совершении преступления, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении

которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Статьей 27 Федерального закона № 103-ФЗ регламентированы вопросы привлечения подозреваемых и обвиняемых к труду.

Так, при наличии соответствующих условий подозреваемые и обвиняемые по их желанию привлекаются к труду на территории следственных изоляторов и тюрем (часть первая).

Условия труда подозреваемых и обвиняемых должны отвечать требованиям безопасности, санитарии и гигиены. Подозреваемые и обвиняемые вправе получать за свой труд соответствующее вознаграждение (часть вторая).

Заработная плата подозреваемых и обвиняемых после удержаний, предусмотренных данным Федеральным законом, перечисляется на их лицевые счета (часть третья).

В целях привлечения подозреваемых и обвиняемых к труду следственные изоляторы могут осуществлять собственную производственную деятельность в порядке, предусмотренном действующим законодательством (часть четвертая).

*f) Каковы параметры участия бизнес-сообщества, включая индивидуальных предпринимателей, в процессе привлечения заключенных к работам, а также каким образом осуществляется надзор за частным сектором со стороны государственных органов?*

Возможность привлечения к труду в организациях любой организационно-правовой формы и у индивидуальных предпринимателей имеется у осужденных к принудительным работам (часть первая статьи 60.7 УИК).

Согласно части первой статьи 53.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК) принудительные работы применяются как альтернатива лишению свободы в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК, за совершение преступления небольшой или средней тяжести либо за совершение тяжкого преступления впервые. Принудительные работы заключаются в

привлечении осужденного к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы (часть третья статьи 53.1 УК).

*3. Какие программы образовательной и профессиональной подготовки заключенных существуют в стране? Каким образом их пытаются экономически и социально реинтегрировать в общество? Есть ли успешные примеры, в том числе во взаимодействии с бизнес-структурами, общественными организациями и профсоюзами?*

В целях ресоциализации и социальной адаптации осужденных как на этапе отбывания наказания, так и после освобождения принят Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 10-ФЗ).

В отношении осужденных в учреждениях, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, применяется пенитенциарная пробация, представляющая собой совокупность мер, направленных на исправление осужденных, а также на подготовку осужденных, отбывающих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, к освобождению из указанных учреждений (пункт 3 статьи 5 Федерального закона № 10-ФЗ).

Согласно части первой статьи 16 Федерального закона № 10-ФЗ администрация учреждения, исполняющего наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, в срок не позднее девяти месяцев до истечения срока наказания, а в отношении осужденных к наказаниям в виде принудительных работ или лишения свободы на срок до девяти месяцев - после прибытия в учреждение, исполняющее наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, осуществляет подготовку осужденных к освобождению и оказывает им содействие в трудовом и бытовом устройстве в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством. Осужденный в письменной форме уведомляется о праве на обращение к администрации учреждения, исполняющего наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, в котором он отбывает наказание, с заявлением об оказании содействия уголовно-исполнительной инспекцией по избранному месту жительства (месту пребывания) в

ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации либо в случае отказа от обращения с указанным заявлением к администрации соответствующего учреждения – о сохранении права на обращение с таким заявлением непосредственно в уголовно-исполнительную инспекцию по избранному месту жительства (месту пребывания) в течение шести месяцев со дня освобождения.

В соответствии с частью второй статьи 16 Федерального закона № 10-ФЗ при обращении осужденного к администрации учреждения, исполняющего наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, с заявлением проводится оценка индивидуальной нуждаемости осужденного и в случае принятия решения о целесообразности оказания содействия осужденному в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осуществляется подготовка индивидуальной программы, ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, которая согласно пункту 11 статьи 5 Федерального закона № 10-ФЗ представляет собой документ, включающий в себя меры правового и иного характера, направленные на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию, применяемые в отношении конкретного лица в зависимости от обстоятельств, характеристики его личности и его индивидуальной нуждаемости, а также сроки применения таких мер.

В соответствии со статьей 32 Федерального закона № 10-ФЗ индивидуальная программа в зависимости от индивидуальной нуждаемости лица, обратившегося с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, может включать в себя следующие мероприятия:

- восстановление и формирование социальных связей;
- консультирование по социальным и правовым вопросам;
- оказание психологической помощи;
- оказание содействия:
  - а) в получении лицом документов, необходимых для реализации своих прав;
  - б) в трудоустройстве;

в) в получении общего образования, среднего профессионального образования, прохождении профессионального обучения, повышении квалификации;

г) в получении пособия по безработице;

д) в получении государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации;

е) в получении медицинской помощи;

ж) в получении пенсионного обеспечения (для лиц, имеющих право на его получение);

з) в получении социальных услуг и в получении иной помощи.

Администрации учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, оказывают содействие осужденным, освобождающимся из указанных учреждений, в получении социальной помощи, трудовом и бытовом устройстве в порядке, утвержденном приказом Минюста России от 29.11.2023 г. № 350.

*5. Могут ли заключенные, подвергшиеся трудовой или сексуальной эксплуатации, рассчитывать на справедливое разбирательство и компенсации? Каков механизм подачи жалоб?*

Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Обязанностью государства является признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина.

При этом статьей 55 Конституции Российской Федерации допускается возможность ограничения федеральным законом прав и свобод человека и гражданина как средство защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Охрана прав и свобод человека и гражданина, общественного порядка и общественной безопасности от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений являются задачами Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК).

Статьями 131–135 и 240.1 УК предусмотрены санкции за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности. С 2003 г. статьями 127.1 и 127.2 УК введена уголовная ответственность за деяния, предусматривающие любые формы сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги).

Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации и практика его применения основываются на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации, являющихся составной частью правовой системы Российской Федерации, в том числе на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными (часть первая статьи 3 УИК).

В соответствии с частью второй статьи 12 УИК осужденные не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или взысканию. Меры принуждения к осужденным могут быть применены не иначе как на основании закона.

На основании части четвертой статьи 12 УИК осужденные имеют право обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания (далее – вышестоящие органы), суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, в общественные наблюдательные комиссии, общественные объединения, а также в соответствии с международными

договорами Российской Федерации в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Согласно статье 12.1 УИК лицо, осужденное к лишению свободы и отбывающее наказание в исправительном учреждении, в случае нарушения условий его содержания в исправительном учреждении, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, имеет право обратиться в суд в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, с административным иском к Российской Федерации о присуждении за счет казны Российской Федерации компенсации за такое нарушение.

Компенсация за нарушение условий содержания осужденного в исправительном учреждении присуждается исходя из требований заявителя с учетом фактических обстоятельств допущенных нарушений, их продолжительности и последствий и не зависит от наличия либо отсутствия вины органа государственной власти, учреждения, их должностных лиц, государственных служащих.

Кроме того, в случае несогласия с действиями (бездействием) должностных лиц государственных органов, осужденный вправе обжаловать их в органах прокуратуры и судебных органах.

*6. Имеются ли программы поддержки бывших заключенных, отвечающих их потребностям? Приведите примеры в контексте предоставления им жилья, образования, обучения, предоставления достойной работы, финансирования, пенсионного обеспечения и другой помощи.*

Федеральный закон № 10, в том числе регламентирует вопросы ресоциализации и социальной адаптации осужденных после освобождения.

В отношении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и оказавшихся в трудной жизненной ситуации, применяется постпенитенциарная пробация, представляющая собой совокупность мер,

направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию (пункт 4 статьи 5 Федерального закона).

Согласно части 1 статьи 20 Федерального закона основаниями применения постпенитенциарной пробации являются обращение лица (его законного представителя), освобождающегося из учреждения, исполняющего наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, либо отбывшего уголовное наказание, с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, которое направляется соответственно администрации указанного учреждения либо в уголовно-исполнительную инспекцию, и принятие по результатам проведения оценки индивидуальной нуждаемости решения о целесообразности оказания содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

На основании части 2 статьи 20 Федерального закона срок применения постпенитенциарной пробации определяется индивидуальной программой ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

Положения Федерального закона в части постпенитенциарной пробации будут применяться с 1 января 2025 г. (статья 38 Федерального закона).

*7. Какова роль заинтересованных сторон (образовательные организации, центры по подбору персонала, обучению и предоставлению жилья, бизнес-структуры и индивидуальные предприниматели, финансовые организации, профсоюзы, гражданское общество) в предоставлении помощи бывшим заключенным? Осуществляет ли Ваша страна координацию взаимодействия между указанными сторонами?*

На основании части 1 статьи 6 Федерального закона № 10-ФЗ субъектами пробации являются федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, учреждения уголовно-исполнительной системы, государственные учреждения службы занятости населения, организации социального обслуживания.

При этом в целях осуществления мероприятий ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении

которых применяется пробация, могут привлекаться коммерческие и некоммерческие, в том числе религиозные, социально ориентированные некоммерческие организации, организации и общественные объединения, негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги, организации, осуществляющие образовательную деятельность, научные, медицинские организации, индивидуальные предприниматели, в том числе на основании соглашений, заключенных с субъектами пробации, общественные наблюдательные комиссии, а также граждане (часть 3 статьи 6 Федерального закона № 10-ФЗ).

На основании части 1 статьи 33 Федерального закона № 10-ФЗ межведомственное информационное взаимодействие в сфере пробации между государственными и муниципальными органами, участвующими в процедурах пробации, осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В целях информирования общественности о деятельности в сфере пробации, привлечения общественности к процессу ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация, и иным направлениям деятельности в сфере пробации органами, учреждениями и организациями, являющимися субъектами пробации, организуется взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в том числе по вопросам мониторинга соблюдения соответствующего законодательства, с институтами гражданского общества, общественными организациями, средствами массовой информации, религиозными объединениями, гражданами (статья 35 Федерального закона № 10-ФЗ).

*8. Какие текущие вызовы стоят на пути решения проблем реинтеграции бывших заключенных в Вашей стране, включая дискриминацию (на основе возраста, пола, расы, этноса, принадлежности к*

*коренным народам, миграционного, социально-экономического или иного статуса), коррупцию и недостаток поддержки?*

Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Обязанностью государства является признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина.

Пробация осуществляется на основе приоритета прав и законных интересов человека и гражданина, гуманизма, соблюдения законности, рациональности применения мер принуждения, мер исправительного, социального и иного характера и мер стимулирования правопослушного поведения, учета индивидуальных особенностей, обстоятельств и потребностей, открытости (прозрачности), преемственности, непрерывности, добровольности при применении probation (статья 3 Федерального закона № 10-ФЗ).

Пробация представляет собой оказание разного вида помощи людям, нарушившим закон, отбывающим или отбывшим наказание и оказавшимся в тяжелых условиях после освобождения.

Пробация будет способствовать более успешной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в обществе, восстановлению их социальных связей, трудоустройству, получению ими образования, что позволит в последующем снизить уровень рецидивной преступности.