



2024/0033213/5

الوفد الدائم لدولة قطر / جنيف



Ref:

The Permanent Mission of the State of Qatar to the United Nations Office in Geneva presents its compliments to the Office of the Office of the High Commissioner for Human Rights and with reference to latter's note dated 31st January 2024 transmitting the call for inputs to the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery report on the role of workers.

The Permanent Mission of the State of Qatar is pleased to attach herewith the response received from the competent authorities in the State of Qatar.

The Permanent Mission of the State of Qatar avails itself of this opportunity to renew to the Office of the High Commissioner for Human Rights, the assurances of its highest consideration.

Geneva, 26th March 2024



OHCHR
CH- 1211 Geneva 10
Fax: 022 917 9008
Email: hrc-sr-slavery@un.org/ staya.jennings@un.org/ registry@un.org
E.E. 82313/24



TÉLÉCOPIE · FACSIMILE TRANSMISSION

DATE: 31 January 2024

ATO: All Permanent Missions to the United Nations Office in Geneva

FAX:

TEL:

DE/FROM: Beatriz Balbin
Chief *Beatriz Balbin*
Special Procedures Branch

FAX: +41 22 917 90 08

TEL: +41 22 917 97 72

E-MAIL: hrc-sr-slavery@un.org

REF:

PAGES: 5 (Y COMPRIS CETTE PAGE/INCLUDING THIS PAGE)

COPIES:

OBJET/SUBJECT: **Letter and call for input from the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences**

Please find attached a letter and a call for input from the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences.



PALAIS DES NATIONS • 1211 GENEVA 10, SWITZERLAND
www.ohchr.org • TEL: +41 22 917 9000 • FAX: +41 22 917 9008 • E-MAIL: ohchr-registry@un.org

Mandate of the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences

31 January 2024

Excellency,

I have the honour to address you in my capacity as Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences, pursuant to resolution 51/15 of the Human Rights Council.

I am pleased to inform you that I have issued a call for submissions for my upcoming thematic report to the General Assembly. The report, to be presented to the General Assembly at its 79th session in October 2024, will focus on “the role of workers’ organisations in preventing and addressing contemporary forms of slavery”. The attached call for submissions for Member States, workers’ organisations, civil society organisations academia, United Nations agencies, NHRIs and other stakeholders is available on the [website of the mandate](#).

In this context, I would be grateful to receive your Excellency Government’s responses to the questionnaire by 31 March 2024 to the following e-mail address: hrc-sr-slavery@un.org. Please note that all submissions will be published by default unless confidentiality is expressly requested.

I wish to thank your Excellency’s Government for the cooperation and I hope to continue the dialogue with you on issues within my mandate.

Should you have any questions in the meantime, please contact Ms. Satya Jennings, Human Rights Officer at the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in Geneva (satya.jennings@un.org).

Please accept, Excellency, the assurances of my highest consideration.

小保方 智也

Tomoya Obokata
Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences

Call for input on the role of workers' organisations in preventing and addressing contemporary forms of slavery

Deadline:	31 March 2024
Issued by:	Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences
Purpose:	To inform the report of the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences, to the 79th session of the General Assembly

Purpose

To inform the report of the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences, to the 79th session of the General Assembly

Objective of the report

The Special Rapporteur on contemporary forms of slavery wishes to focus his next thematic report to the General Assembly on “the role of workers’ organisations in preventing and addressing contemporary forms of slavery”¹. For the purposes of the report, he will engage with such entities worldwide as well as with those whom they have assisted to avoid or overcome contemporary forms of slavery.

Key questions and types of input sought

- 1. Are trade union rights, as protected by ILO Conventions Nos. 87 (Freedom of Association and Protection of the Right to Organise) and 98 (Right to Organise and Collective Bargaining), recognized in domestic legislative frameworks in your country? If so, please provide details including provision for remedies in case of breaches.**
- 2. Have workers’ organisations in your country played a role in preventing workers from being subjected to contemporary forms of slavery, or helping victims to move out of exploitative situations? If so, please provide details, which may include, but are not limited to:**
 - a) Promotion of trade union rights for workers who may face a heightened risk of being exploited in contemporary forms of slavery, including women, young people, persons with disabilities, indigenous peoples, minorities, migrants, older persons, informal workers and LGBTQI+ individuals, who may or may not be unionised.
 - b) Promotion of ratification and national implementation of relevant ILO standards by Member States, including Conventions No. 29 (Forced Labour) and its Protocol of 2014, 87 (Freedom of

¹ The mandate on contemporary forms of slavery includes but is not limited to traditional slavery, forced labour, debt bondage, serfdom, children working in slavery or slavery-like conditions, domestic servitude, sexual slavery, and servile forms of marriage.

Association and Protection of the Right to Organise), 98 (Right to Organise and Collective Bargaining), 105 (Abolition of Forced Labour), 138 (Minimum Age), 182 (Worst Forms of Child Labour) and 189 (Domestic Workers);

- c) Adoption and implementation of specific strategies/guidance on contemporary forms of slavery within their organisations;
- d) Inspection of workplace and accommodations where these are provided by employers;
- e) Facilitation of access to education, vocational skills training, as well as financial and essential public services;
- f) Facilitation of access to justice and remedies (including legal, financial, immigration, subsistence or other forms of assistance) for workers exploited in contemporary forms of slavery.

3. Please provide any positive examples of collaboration or coordination with the following entities in preventing contemporary forms of slavery and protecting vulnerable workers and victims:

- a) Public authorities
- b) Businesses/employers' organisations
- c) Anti-slavery actors, human rights defenders and/or other civil society organisations
- d) Other actors such as financial institutions, service providers, academia, media and regional/international organisations (e.g. ILO)

4. Are there workers' organisations dedicated to organizing and defending the rights of workers in certain sectors with higher risks of labour and/or sexual exploitation (e.g. agriculture, fishing, construction, services including hospitality, manufacturing, domestic work, and non-standard forms of employment) or at-risk populations (e.g. indigenous peoples, migrants and refugees, minorities, older workers, workers with disabilities and informal workers) in your country? If so, please provide details, including tailored prevention or protection activities.

5. If any, please describe challenges or limitations experienced by workers' organisations in your country to prevent contemporary forms of slavery and protect victims, which may include:

- a) Non-recognition of trade unions/workers' organizations or trade union rights in law and in practice;
- b) Limitations on the rights to organize and take collective actions, including bargaining;
- c) Union-busting and other forms of harassment and anti-union discrimination;
- d) Lack of cooperation/coordination from various State/non-State actors;
- e) Limitations/challenges specific to certain employment sectors or groups of workers, including lack of representation for collective bargaining;

- f) Limited access to workplaces and accommodations provided by employers;
- g) Other practical difficulties such as lack of resources, expertise and membership, or reluctance/fear among workers to engage.

6. What practical recommendations would you make to concerned stakeholders (including Governments, businesses/employers' organisations, anti-slavery and civil society actors, international organisations and others) to enable workers' organizations (including centres and federations) to more effectively prevent and address contemporary forms of slavery?

How and where to submit inputs

Input may be sent via e-mail by 31 March 2024

E-mail address:	hrc-sr-slavery-@un.org
E-mail subject line:	Input for report of the SR on slavery to the 79 th session of the GA
Word limit:	2000 words
File format:	Word, PDF
Accepted languages:	English, French, Spanish

How inputs will be used

Submissions will be published on the website of the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery ([OHCHR | Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences](#)), unless confidentiality is requested for particular submissions.



الموضوع : طلب تقديم معلومات لتقرير المقرر الخاص المعنى بأشكال الرق المعاصرة للعام 2024 م

- نُشير في هذا الصدد إلى أن دولة قطر قد أعلنت عن صدور تشريعات جديدة أحدثت تغييرات تاريخية على سوق العمل، حيث ألغت الشرط المفروض على العمال الوافدين بالحصول على مُوافقة صاحب العمل في حال أرادوا تغيير جهة عملهم، كما أصبحت دولة قطر من أوائل الدول في منطقة الشرق الأوسط التي تعتمد حُداً أدنى غير تمييزي للأجور.
- وتأتي هذه الخطوة الإيجابية استكمالاً لبرنامج الإصلاحات الشاملة الذي تُنفّذه الدولة فيما يتعلق بقوانين العمل بما يُساهم في بناء سوق عمل يتسم بالحدّاث والديناميكية تماشياً مع رؤية قطر الوطنية 2030م وأهداف التنمية المُستدامة ونستعرض لكم أبرز التطوّرات التشريعية والتدابير العملية المُتخذة في هذا الإطار وذلك على النحو الآتي:

◀ إلغاء نظام الكفالة نهائياً:

- سبق لدولة قطر أن ألغت مأذونية الخروج وأقرّت حق العمال الوافدين في مُغادرة الدولة بحرية، وهو ما ساهم في تفكيك نظام الكفالة وصولاً إلى إلغائه نهائياً.

إنشاء لجان فض المنازعات العمالية:

- في مارس 2018م، تم إنشاء لجان فض المنازعات العمالية بهدف تحسين الوصول إلى العدالة عن طريق فض المنازعات العمالية في غضون ثلاثة أسابيع من تقديم العامل الوافد للشكوى.

إلغاء مأذونية الخروج:

- في سبتمبر 2018م، تم إلغاء مأذونية الخروج بموجب القانون رقم (13) لسنة 2018م بتعديل بعض أحكام قانون تنظيم دخول وخروج الوافدين وإقامتهم رقم (21) لسنة 2015م الذي أقر حق العامل الوافد الخاضع لقانون العمل في الخروج المؤقت أو المغادرة النهائية للبلاد خلال سريان عقد العمل.

إنشاء صندوق دعم وتأمين العمال:

- في أكتوبر 2018م، صدر القانون رقم (17) لسنة 2018م بإنشاء صندوق دعم وتأمين العمال، كما صدر قرار رئيس مجلس الوزراء رقم (3) لسنة 2019م بتشكيل مجلس إدارة صندوق دعم وتأمين العمال ويُخصّص القانون مبلغاً يعادل ما نسبته (60٪) من حصيلة رسوم منح رخص العمل ورسوم تجديدها لفائدة الصندوق، بما يكفل موارد متنوعة وكافية لصرف مُستحقات العمال وتقديم الدعم لهم.

تنظيم اللجان المشتركة:

- في أبريل 2019م، صدر قرار وزارة العمل بتنظيم شروط وإجراءات انتخاب ممثلي العمال في اللجان المشتركة بالمنشآت والشركات، ويُتيح هذا القرار للعاملين في الشركات التي تضم (30) موظفاً أو أكثر الفرصة لانتخاب ممثليهم.
- تضم اللجنة ممثلين عن صاحب العمل والعمال، حيث تتولّى اللجنة دراسة ومناقشة جميع القضايا المتعلقة بالعمل في المنشأة، ومنها: (تنظيم العمل، وسبل زيادة الإنتاج وتطويره والارتقاء بالإنتاجية، وبرامج تدريب العمال، ووسائل الوقاية من المخاطر، وتحسين مستوى الالتزام بقواعد السلامة والصحة المهنية).

انتقال العمال في سوق العمل بكل حرية:

- في أغسطس 2020م، صدر المرسوم بقانون رقم (19) لسنة 2020م بتعديل بعض أحكام قانون تنظيم دخول وخروج الوافدين وإقامتهم رقم (21) لسنة 2015م، والرسوم بقانون رقم (18) لسنة 2020م بتعديل بعض أحكام قانون العمل رقم (14) لسنة 2004م، وتهدف هذه القوانين الجديدة إلى تسهيل انتقال العمال لجهة عمل أخرى خلال فترة إقامتهم بالدولة، حيث يتحلّى النظام الجديد بمرونة أكبر تسمح للعمال الوافدين الخاضعين لأحكام قانون العمل بالتنقل في سوق العمل بكل حرية بما يتوافق مع معايير العمل الدولية.

◀ حد أدنى غير تمييزي لأجور العمال:

- في أغسطس 2020م، صدر القانون رقم (17) لسنة 2020م بشأن تحديد الحد الأدنى للأجور والذي ينطبق على كافة العمال والجنسيات والقطاعات دون تمييز بما في ذلك المُستخدمين بالمنازل.
- وتمّ تحديد الحد الأدنى للأجور بمبلغ قدره (1000) ريال قطري شهرياً، زيادةً عن حق العامل في الغذاء والسكن اللائق، وفي حال عدم توفير صاحب العمل السكن اللائق أو الغذاء المُلائم للعامل أو المُستخدم يكون الحد الأدنى لبذل السكن (500) ريال قطري والحد الأدنى لبذل الغذاء (300) ريال.

◀ تشديد الرقابة على المستحقات المالية للعمال:

- نصّ المرسوم بقانون رقم (18) لسنة 2020م على تشديد العقوبة على المُخالفين لنظام حماية الأجور حيث أصبح صاحب العمل المُخالف مُعرضاً لعقوبة بالحبس مدة لا تُجاوِز سنة، وبالغرامة التي لا تقل عن ألفي ريال ولا تزيد على عشرة آلاف ريال، أو بإحدى هاتين العقوبتين.