



**ПОСТІЙНЕ ПРЕДСТАВНИЦТВО УКРАЇНИ  
ПРИ ВІДДІЛЕННІ ООН ТА ІНШИХ  
МІЖНАРОДНИХ ОРГАНІЗАЦІЯХ У ЖЕНЕВІ**

**MISSION PERMANENTE DE L'UKRAINE  
AUPRES DE L'OFFICE DES NATIONS UNIES  
ET DES AUTRES ORGANISATIONS  
INTERNATIONALES A GENEVE**

*14, rue de l'Orangerie – 1202 Genève,  
Tél.022 919-87-20 Fax.022 734-38-01*

**N 557/017**

The Permanent Mission of Ukraine to the United Nations Office and other International Organisations in Geneva presents its compliments to the Secretariat of the UN Human Rights Council and has the honour to transmit herewith the Interim Report of Ukraine on implementation of the recommendations received by Ukraine during the 2<sup>nd</sup> session of the Working Group on Universal Periodic Review in May 2008.

The Permanent Mission of Ukraine kindly requests the Secretariat of the HRC to post this Report at the official UPR's website.

The Permanent Mission of Ukraine avails itself of this opportunity to renew to the Secretariat of the UN Human Rights Council the assurances of its highest consideration.

Encl.: as stated, on 32 pages.

Geneva, 29 October 2010

**Secretariat of the  
Human Rights Council  
Palais des Nations  
Geneva**



**OHCHR REGISTRY**

**- 2 NOV. 2010**

Recipients :.....U.P.R.....  
.....

**Проект промежуточного доклада относительно исполнения по состоянию на 2010 год рекомендаций, полученных Украиной во время прохождения в 2008 году Универсального периодического обзора в рамках Совета ООН по правам человека**

***Относительно подписания и ратификации Римского устава Международного уголовного суда (Австрия, Мексика, Португалия)***  
( пункт 1 Рекомендаций)

Римский устав Международного уголовного суда подписан Украиной 20 января 2000 года.

Согласно с Заключением Конституционного Суда Украины от 11 июля 2001 года № 3-в/2001 Римский устав Международного уголовного суда не соответствует Конституции Украины в части, что касается положений абзаца десятого преамбулы и статьи 1 Устава.

В соответствии с частью второй статьи 9 Конституции Украины заключение международных договоров, которые противоречат Конституции Украины, возможно лишь после внесения соответствующих изменений в Конституцию Украины.

Соответствующий проект был внесен Министерством юстиции в установленном порядке во время системной проработки предложений относительно усовершенствования конституционного регулирования общественных отношений в Украине.

***К вопросу о защите прав ребенка***  
(пункты 2, 12, 13, 14 Рекомендаций)

*Относительно внедрения рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка (п. 2, Бразилия)*

В период с 17 января по 4 февраля 2011 на протяжении 55-й сессии Комитета ООН по правам ребенка (г. Женева, Швейцария) Украина будет защищать периодический национальный доклад о реализации Украиной положений Конвенции ООН о правах ребенка.

В Государственной программе экономического и социального развития Украины на 2010 год, утвержденной Законом Украины от 20 мая 2010 года № 2278-VI, отдельным разделом вынесен вопрос касательно политики поддержки семей, детей и молодежи, в частности:

- обеспечение правовых, экономических и социальных условий для функционирования и укрепления семей, формирование ответственного отношения родителей к воспитанию детей;

- реализация права ребенка-сироты и ребенка, лишенного родительской опеки, на воспитание в семейном окружении, активизация национального усыновления, предотвращение безнадзорности и беспризорности среди детей, реформирования интернатных учреждений.

Общегосударственная программа «Национальный план действий относительно реализации Конвенций ООН о правах ребенка» на период до 2016 года, утвержденная Законом Украины от 5 марта 2009 года № 1065-VI, имеет цель объединить в единую систему усилия государства относительно защиты прав детей в Украине и обеспечить оптимальное функционирование целостной системы такой защиты.

Данный документ подтверждает стремление и готовность Украины активизировать работу, направленную на улучшение состояния детей, и предусматривает комплексный подход относительно реализации прав детей на воспитание в семьях, здравоохранение, учебу, социальную защиту, культурное и духовное развитие, на участие в жизни общества, защиту от жестокого обращения, а также усовершенствование системы контроля и мониторинга положения детей в Украине, эффективности государственной политики.

Осуществленные на протяжении 2008-2010 годов изменения в законодательстве Украины относительно обеспечения прав детей в соответствии с положениями Конвенции ООН о правах ребенка и другими международно-правовыми документами в области защиты прав детей основываются на правозащитном подходе и направлены на усовершенствование действующих или создающихся новых механизмов реализации всех нормативно-правовых актов, касающихся Конвенции. В первую очередь они касаются реформирования государственной системы по устройству детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, путем усыновления, установления опеки и опекунства, а также патроната над детьми; развитие сети социальных заведений для детей; защите детей от жестокого обращения, усиление ответственности перед Законом за торговлю детьми и сексуальную эксплуатацию детей и тому подобное.

За последние годы в Украине с целью улучшения социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, а также создания необходимых условий для реализации их прав на семейное воспитание Верховной Радой Украины принято ряд законов Украины, а именно:

- 1) «О внесении изменений к некоторым законодательным актам Украины относительно усыновления» от 10.04.2008 № 257-VI, которым устанавливаются ограничения относительно усыновления детей одинокими иностранцами, а также максимальная разница в возрасте усыновителя и ребенка, которая не может превышать 45 лет;

2) «О внесении изменений к Закону Украины «О государственной помощи семьям с детьми» относительно размера помощи на детей, над которыми установлено опеку или опекунство» от 15.04.2008 № 269-VI, согласно которому с 1 января 2009 года увеличено размер социальной помощи на детей, над которыми установлена опека или попечительство, до двух прожиточных минимумов для ребенка соответствующего возраста.

3) «О внесении изменений к некоторым законодательным актам Украины относительно государственной поддержки семей, усыновивших ребенка из числа детей-сирот или детей, лишенных родительской опеки» от 23.09.2008 № 573-VI, которым впервые в Украине с 1 января 2009 года установлено государственную помощь при усыновлении детей в таком же размере, как и при рождении первого ребенка. Кроме того, предусмотрено, что одному из родителей предоставляется оплачиваемый отпуск по присмотру за усыновленным ребенком в возрасте старше трех лет сроком на 56 календарных дней без учета праздничных и нерабочих дней;

4) «О внесении изменений к Уголовному и Семейному кодексам Украины относительно усыновления» от 04.06.2009 № 1452-VI, которым усилены требования к особам, изъявившим желание усыновить или взять на воспитание ребенка-сироту или ребенка, лишенного родительской заботы, а также повышение криминальной ответственности за незаконную деятельность относительно усыновления ребенка, передачи его под опеку (опекунство) или на воспитание в семью.

Также, Кабинетом Министров Украины в 2008 году принято два постановления от 24.09.2008 № 866 «Вопросы деятельности органов опеки и опекунства, связанных с защитой прав ребенка» и от 08.10.2008 № 905 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по усыновлению и осуществлению присмотра за соблюдением прав усыновленных детей». Отмеченные нормативно-правовые акты определяют четкие механизмы деятельности органов опеки и опекунства с момента выявления ребенка, лишенного родительской опеки, до его устраивания в семью, а также порядок усыновления детей и обеспечения контроля за условиями их проживания после усыновления.

*Относительно продолжения эффективной оценки защиты прав ребенка, включая сферу борьбы с торговлей детьми, борьбы против детской проституции и порнографии и сферы детского труда (п. 12, Италия)*

Сегодня осуществляется подготовка материалов, необходимых для ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального развращения.

Также информируем, что затронутый вопрос регулируется нормами Уголовного кодекса (далее – УК) Украины (ст. 137, часть вторая статьи 149,

150, 155, часть вторая статьи 300, часть вторая и четвертая статьи 301, часть третья статьи 302, часть статьи 303, ст. 304).

*Относительно исполнения рекомендаций различных договорных органов, а также Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека касательно быстрого введения отдельной системы ювенального правосудия для детей и молодежи в соответствии с европейскими и международными стандартами (п. 13, Австрия) и продолжения усилий по направлению сокращения актов насилия, совершенных несовершеннолетними особами, а также устранение причин этой проблемы (п. 14, Куба)*

Министерством юстиции на сегодня осуществляется подготовка проекта Концепции развития криминальной юстиции относительно несовершеннолетних, целью которой является усовершенствование превентивной и профилактической работы с целью предотвращения совершения детьми преступлений и иных правонарушений, создание эффективной системы реабилитации несовершеннолетних правонарушителей для их ресоциализации и социальной реинтеграции.

Так, проектом Концепции определены основные направления развития уголовной юстиции относительно несовершеннолетних, а именно:

- совершенствование системы профилактики детской преступности, направленной на уменьшение уровня детской преступности;

- обеспечение подобающей защиты прав и интересов детей, эффективного правосудия относительно детей, совершивших преступления, и другие правонарушения на всех этапах осуществления правосудия;

- содействие развитию восстановительного правосудия относительно детей, что будет способствовать решению правовых конфликтов при участии детей, путем сосредоточения внимания на возмещении причиненного ущерба потерпевшим, зарождения у правонарушителей чувства ответственности за их действия и привлечение общества к решению конфликта, при условии активного участия сторон в процессе восстановления нарушенных отношений, примирении и разработке соглашений между потерпевшими и правонарушителями относительно желательных результатов и возмещений.

- создание эффективной системы реабилитации детей, которые совершили правонарушение для их ресоциализации и социальной реинтеграции.

***Относительно обеспечения независимости Уполномоченного  
Верховного Совета Украины по правам человека, в том числе финансового***

*(Германия)*

(пункт 3 Рекомендаций)

В соответствии с Законом Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека» Уполномоченный осуществляет свою деятельность независимо от других государственных органов и должностных лиц. Вмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления, объединений граждан, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности и их должностных и служебных лиц в деятельность Уполномоченного запрещается (статья 20 Закона).

Финансирование деятельности Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека обеспечивается за счет средств, предусмотренных отдельной статьей в Государственном бюджете Украины.

Так, Законом Украины «О Государственном бюджете Украины на 2010 год» предусмотрено финансирование расходов на Секретариат Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека в размере 21, 335 миллионов гривен (против 17, 823 миллионов в 2009 году).

***Относительно усиления роли Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека в части образования национального механизма улучшения состояния женщин (Иордания)***  
( пункт 4 Рекомендации)

Национальный механизм обеспечения гендерного равенства в Украине представлен следующим образом.

В Верховной Раде Украины создан и действует подкомитет по международно-правовым вопросам гендерной политики Комитета по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений.

В секретариатах 27 комитетов Верховной Рады Украины назначено ответственными за предоставления консультационной и методологической помощи по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин в рамках компетентии этих комитетов.

При 38 центральных органах исполнительной власти действуют экспертные рабочие группы по внедрению гендерных подходов.

Существует институт советчиков по гендерным вопросам. Сейчас советчики по гендерным вопросам работают при Министерстве по вопросам семьи, молодежи и спорта, Министерстве обороны, главе Государственного комитета телевидения и радиовещания, при главах областных государственных администрациях в 18 областях Украины, а именно: Винницкой, Волынской, Донецкой, Житомирской, Запорожской, Киевской, Луганской, Львовской, Николаевской, Одесской, Полтавской, Ровенской,

Тернопольской, Харьковской, Херсонской, Хмельницкой, Черновецкой и Черниговской.

В 17 областях создано и действует 21 гендерный центр, а именно в: Винницкой (2), Волынской, Днепропетровской, Житомирской (2), Закарпатской (2), Кировоградской, Луганской, Львовской, Николаевской, Одесской, Полтавской, Сумской, Тернопольской, Харьковской, Херсонской, Хмельницкой, Черновецкой.

Изменениями, внесенными в Закон Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека» от 15 апреля 2008 года в соответствии с Законом Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», расширено полномочия омбудсмана в гендерной сфере, в частности касательно осуществления контроля за обеспечением равных прав и возможностей женщин и мужчин, а также рассмотрения жалоб, связанных с гендерной дискриминацией.

### ***Относительно защиты прав женщин***

(пункты 5,8 (в части ликвидации дискриминации прав женщин) и 11  
Рекомендации)

*Относительно наказания лиц, виновных в нарушении трудовых прав женщин (п.5, Алжир)*

В соответствии с планом тематических проверок территориальными органами Государственного департамента надзора по соблюдению законодательства о труде осуществлены проверки относительно соблюдения законодательства о труде женщин на 2537 предприятиях (по состоянию на февраль 2010 года, на которых работало 285232 женщины).

Во время проведения проверок не обнаружено фактов нарушения требований законодательства относительно равенства трудовых прав независимо от пола и относительно обеспечения равных прав женщин и мужчин в труде и получении вознаграждения за него.

Нарушение законодательства о труде обнаружено на 1952 предприятиях.

Наиболее распространенным нарушением является выплата заработной платы за весь период основного отпуска, позже трёх дней до начала отпуска (зафиксировано на 975 предприятиях).

На шести предприятиях обнаружены нарушения требований ст.184 Кодекса законов о труде Украины (далее - КЗоТ) касательно запрета увольнения по инициативе владельца или уполномоченного им органа, беременных женщин, а также женщин, которые имеют детей в возрасте до 3 лет. Нарушения обнаружены по отношению к 120 женщинам.

Также обнаружены нарушения относительно привлечения женщин к работе в ночное время суток (относительно 713 женщин).

Случаев нарушения законодательства касательно привлечения беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте от 3 до 14 лет или ребенка-инвалида, к сверхурочным работам, направления таких женщин в командировки, установления неполного рабочего дня по просьбе женщин, предоставления отпусков без сохранения заработной платы по присмотру за ребенком до 6 лет не обнаружено.

По итогам проверки руководителям 1041 предприятия внесены предписания относительно исправления обнаруженных нарушений законодательства о труде. К местным судам направлено 806 протоколов по привлечению к административной ответственности чиновников, виновных в нарушении законодательства о труде, согласно ч.1.ст.41 Кодексу Украины об административных правонарушениях (далее – КУоАП). Сорок шесть должностных лиц предприятий привлечено к административной ответственности согласно ст. 188-6 КУоАП за неисполнение законных требований государственного инспектора труда относительно устранения нарушений законодательства о труде. Материалы 159 проверок направлены к правоохранительным органам для применения прокурорского реагирования.

*Относительно исполнения рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин; прием большего количества женщин на государственную службу и внедрение мероприятий относительно обеспечения равной платы за равную работу (ч.2 п.8, п.11, Словения)*

В июле 2008 года Комитету ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин было передано объединенный шестой и седьмой национальный доклад об исполнении Украиной Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который Украина защитила во время 45 сессии Комитета, а именно – 21 января 2010 года. Следующая защита доклада – февраль 2014 года.

Равенство прав и возможностей мужчин и женщин в Украине закреплено статьей 24 Конституции Украины.

Анализ нормативно-правовых актов в сфере труда дает возможность сделать вывод об отсутствии в украинском законодательстве прямой дискриминации по признакам пола.

Законодательство Украины предусматривает социальную защиту женщины, исходя из физиологических особенностей и потребностей в дополнительном свободном времени, что дает возможность женщинам соединять работу с материнством.

Это, в частности, касается установления женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида, сокращения длительности рабочего времени (статья 51 КЗоТ Украины), установления



неполного рабочего дня беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида (статья 56 КЗоТ Украины), ограничение привлечения женщин, которые имеют детей в возрасте от трех до четырнадцати лет или ребенка-инвалида, к сверхурочным работам и направления их в командировки (статья 177 КЗоТ Украины), перевод на менее трудную работу беременных женщин и женщин, которые имеют детей в возрасте от трех лет (статья 178 КЗоТ Украины), установление ограничения на работу женщин в ночное время (статья 175 КЗоТ) и других льгот и гарантий, предусмотренных законодательством Украины.

Кроме этого законодательство о труде гарантирует гражданам Украины равенство в сфере труда и его оплаты.

В соответствии со статьей 8 Закона Украины «Об оплате труда» государство регулирует оплату труда работников предприятий всех форм собственности, в частности, путем установления размера минимальной заработной платы и условий, а также размеров оплаты труда работников предприятий и организаций, которые финансируются из государственного бюджета.

В хозяйственно-расчетных предприятиях согласно статье 15 Закона Украины «Об оплате труда» форма и система оплаты труда, нормы труда, расценки, тарифная сетка, схема должностных окладов, условия учреждения и размеры надбавок, доплат, премий, вознаграждений и других поощрительных, компенсационных и гарантийных выплат устанавливаются коллективным договором с соблюдением норм и гарантий, предусмотренных законодательством.

Согласно законодательству мужчины и женщины имеют равные права в оплате труда. По статистическим данным мужчины получают более высокую зарплату, чем женщины. Это связано с тем, что больший процент мужчин работает на руководящих должностях, где размер заработной платы выше, привлекается к работам с тяжелыми, вредными, особо тяжелыми и особо вредными условиями труда и к работе в ночное время с повышенной оплатой.

При этом различие в размерах оплаты труда мужчин и женщин существует в связи с:

- использованием женщинами своего права работать неполную рабочую неделю (день, месяц) для того, чтобы уделять больше времени заботе о семье, воспитанию детей;

- запретом согласно статье 174 КЗоТ Украины на привлечение женщин к работам с тяжелыми и вредными или опасными условиями труда, а также подземным работам, кроме некоторых подземных работ (нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию);

- ограничением случаев привлечения женщин к работам в ночное время, за исключением тех видов экономической деятельности, где это вызвано особой необходимостью и разрешается в качестве временной меры (статья 175 КЗоТ Украины).

По статистическим данным в 2009 году размер среднемесячной заработной платы женщин составлял 1677 грн, а мужчин - 2173 грн. Превышение заработной платы мужчин над заработной платой женщин за этот период составило 29,6%.

Заработная плата женщин за январь-июнь 2010 составляла 1860 грн, а мужчин - 2388 грн. Превышение размера заработной платы мужчин над заработной платой женщин за этот период составило 28,4%.

Вместе с этим, по показателям численности в контексте гендерной политики соотношение количества мужчин/женщин к общей численности государственных служащих остается неизменным в течение последних лет и составляет 24,3 - 24,7% мужчин и 75,3 - 75,7% женщин, что свидетельствует о выполнении Украиной рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

### **Касательно борьбы со всеми формами дискриминации, расовой и этнической ненависти**

*(пункты 6- 10, 24-26 Рекомендаций)*

*Относительно усовершенствования законодательства и политики и создания институциональных механизмов для борьбы со всеми формами дискриминации (п.6, Алжир)*

Вопросы борьбы с расовой дискриминацией в Украине регулируются:

- 1) Конституцией Украины (ст. 24, 37, 38, 119);
- 2) Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ст. 4);
- 3) Декларацией прав национальностей Украины (ст. 1);
- 4) Законом Украины «О национальных меньшинствах в Украине» (ст. 9);
- 5) Законом Украины «О местном самоуправлении в Украине» (пункт 2 ст. 3, подпункт 1 пункта «б» ст. 32);
- 6) Законом Украины «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства»;
- 7) Законом Украины «Об объединении граждан» (ст. 4);
- 8) Законом Украины «Об образовании» (ст. 6, абзац шестой ст. 56);
- 9) Законом Украины «О рекламе» (часть первая ст. 8);
- 10) Законом Украины «О печатных средствах массовой информации (прессе) в Украине» (ст. 3);
- 11) Законом Украины «Об информации» (ст. 46);
- 12) Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин»;
- 13) Кодексом административного судопроизводства Украины (ст. 10);
- 14) Уголовным кодексом Украины (ст. 161, 300).

Принцип обеспечения равных прав и возможностей для всех граждан независимо от происхождения, социального и имущественного состояния, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, политических убеждений, отношения к религии закреплено Законом Украины «О занятости населения». Упомянутый принцип заключается в реализации права на свободный выбор деятельности в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой с учетом личных интересов и общественных потребностей и учитывает требования международных норм.

27 февраля 2008 года учреждено Межведомственную рабочую группу по вопросам противодействия ксенофобии, межэтнической и расовой нетерпимости (далее – Группа) в состав которой вошли представители центральных органов исполнительной власти. Руководство и координацию деятельности рабочей группой осуществляет Государственный комитет по делам национальностей и религий. Основной целью деятельности этой рабочей группы является разработка системных подходов и комплексного механизма противодействия расизму, ксенофобии и дискриминации в украинском обществе.

*Относительно включения задания борьбы с расизмом к основной деятельности государственных ведомств и принятие во внимание при разработке политики Правительства (п. 7, Соединенное Королевство)*

На протяжении 2008-2009 годов проведено восемь заседаний Группы. Участие в работе Группы является доступным и открытым для общественности. К работе в ней привлекаются представители украинских и международных правозащитных организаций, общественных организаций национальных меньшинств, эксперты, другие заинтересованные лица.

С целью осуществления превентивных мероприятий по предотвращению любых проявлений расовой и этнической нетерпимости или предвзятого отношения к лицам, учитывая их этническую принадлежность, Группа совместно со структурными подразделениями Государственного комитета Украины по делам национальностей и религий в регионах осуществляет соответствующий мониторинг. Центральными и местными органами исполнительной власти проводятся постоянная разъяснительная работа среди представителей разных национальностей относительно равенства прав, свобод человека и гражданина, независимо от расы, национальности, языка, религиозной принадлежности, принадлежности к общественным объединениям.

*Относительно активизации борьбы против расизма, в частности путем выполнения рекомендаций Комитета по ликвидации расовой*

*дискриминации, которые касаются обеспечения лиц из числа ром документами, удостоверяющими личность (ч.1 п. 8, Бельгия)*

На сегодняшний день в Украине зарегистрировано свыше 52 тыс. лиц ромской национальности. Значительная часть ром не имеют документов, удостоверяющих личность, и свидетельств о рождении.

Отсутствие у лиц ромской национальности документов, удостоверяющих личность, связанное с неопределенностью зарегистрированного местожительства в Украине, то есть пребывание в состоянии бездомности.

В то же время большинством законодательных и подзаконных актов предусматривается реализация гражданских прав (документирование, медицинская помощь, учеба, социальная помощь, и тому подобное) по месту жительства лица.

Со вступлением в силу Закона Украины «Об основах социальной защиты бездомных граждан и беспризорных детей» учет бездомных граждан по их преимущественному местонахождению осуществляется соответствующими специализированными заведениями, которые создаются органами местного самоуправления и местными органами исполнительной власти.

В соответствии с вышеупомянутым законом, регистрация преимущественного местонахождения бездомных граждан осуществляется по юридическому адресу специализированного заведения, которое осуществляет учет граждан, или других заведений, для этой категории лиц.

Законодательно урегулирован порядок оформления и выдачи паспорта гражданина Украины, а также возобновление потерянных и похищенных документов бездомных граждан.

Благодаря принятым мерам в 2009 году по адресам специальных заведений для бездомных зарегистрировано преимущественное местонахождение 4715 бездомных граждан, по адресам других заведений зарегистрировано преимущественное местонахождение 58 бездомных граждан, 1440 бездомным оформлен паспорт гражданина Украины.

*Относительно внедрения консультативного совета по борьбе с дискриминацией, принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, как это было рекомендовано Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в 2007 году. Продолжать направлять внимание на повышение уровня подготовки сотрудников правоохранительных органов в области прав человека и более эффективное преследование преступлений на основании ненависти (п.9, Алжир).*

Постановлением Кабинета Министров Украины от 5 сентября 2007 года № 1087 «О консультативно-совещательных органах по вопросам семьи,

гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми», учрежден Межведомственный совет по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми, основными заданиями которого являются:

- содействие реализации эффективной государственной политики по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми;

- рассмотрение вопросов, которые нуждаются в межотраслевом согласованном сотрудничестве относительно реализации государственной политики по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития и противодействия торговле людьми, в частности розыска, возвращения, реабилитации жертв такой торговли, предотвращения насилия в семье;

- содействие формированию позитивного отношения к семье, ответственного отцовства, возрождению и сохранению национальных семейных ценностей, утверждению равных прав и возможностей женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества, предотвращения социального сиротства.

Кроме того, Украиной осуществляется усовершенствование законодательства относительно противодействия нетерпимости, ксенофобии, расизму, дискриминации, предвзятому отношению к лицам в связи с их этнической принадлежностью, в частности разработан проект Закона Украины «О концепции государственной этнонациональной политики Украины».

Отмеченный законопроект определяет как принципы государственной этнонациональной политики, обеспечения правовой защиты граждан от посягательства на национальную честь и достоинство, а также от дискриминации, враждебного отношения, угроз и насилия в связи с их этнической, культурной, языковой самобытностью и религиозной принадлежностью; осуществление мероприятий, направленных на обеспечение равенства между гражданами украинской национальности и национальных меньшинств во всех областях экономической, политической и культурной жизни государства.

*Относительно предотвращения проявлений ксенофобии, расизма, антисемитизма и религиозной нетерпимости, и обеспечивать преследование и привлечение к ответственности лиц, которые совершают такие преступления (п.10, Канада)*

Межэтническая ситуация в Украине характеризуется высокой толерантностью, отсутствием социальной базы для проявлений ксенофобии и разжигания межнациональных конфликтов, о чем свидетельствуют такие статистические данные:

Количество обнаруженных органами внутренних дел и прокуратуры преступлений против личных прав и свобод человека и гражданина по статье 161 УК Украины

<i>Положения статьи 161 УК Украины</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>1 квартал 2010 год</i>
<p><u>Нарушение равноправия граждан, учитывая их расовую, национальную принадлежность или религиозные убеждения</u></p> <p>1. Умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти, на унижение национальной чести и гордости, или оскорбление чувств гражданина в связи с его религиозными убеждениями, а также прямое или не прямое ограничение прав или установление прямых или не прямых привилегий гражданам по признакам расы, цвету кожи, политических, религиозных и иных убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, места жительства, за языковыми или другими признаками.</p> <p>2. Те же действия, связанные с насилием, обманом или угрозами, а также совершенные должностным лицом.</p> <p>3. Действия, предусмотренные частями первой или второй этой статьи, совершенные организованной группой лиц или повлекли</p>	6	1	-

тяжелые последствия.			
----------------------	--	--	--

В октябре 2009 года Верховной Радой Украины приняты изменения к Уголовному кодексу Украины, которые значительно усилили ответственность (в т. ч. уголовную) за преступления по мотивам расовой, национальной или религиозной нетерпимости.

Осуществляется работа над проектами Законов Украины «О Концепции государственно-конфессиональных отношений в Украине», «О свободе совести и религиозных организаций» (новая редакция), «О возвращении имущества культового назначения религиозными организациями».

Актуальным направлением работы остается борьба и профилактика возможных явлений нетолерантности, ксенофобии, антисемитизма, религиозной нетерпимости и ненависти с помощью средств массовой информации.

В рамках реализации положений Меморандума о сотрудничестве Всеукраинского совета церквей и религиозных организаций Национальной экспертной комиссией Украины по вопросам защиты общественной морали (далее – Комиссия по вопросам защиты морали) (созданной соответствии постановления Кабинета Министров от 17 ноября 2004 года № 1550) было создано Научно-консультативный совет по вопросам религии и национальностей с целью обработки проблемных вопросов, связанных с необходимостью анализа публикаций и других материалов на предмет разжигания религиозной или национальной враждебности, оскорбления религиозных чувств верующих. К участию в рабочей Комиссии были приглашены заинтересованные представители церквей и религиозных организаций.

*Относительно применения дополнительных мер для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов, прокуратуры и судов, которые занимаются применением законов, касательно преступлений основанных на ненависти и других насильственных актах расовой дискриминации и ксенофобии, в полной мере отдавали отчет в таких преступлениях, а так же относительно централизованного облика опубликования статистических данных, касательно инцидентов расового характера (п. 24, Нидерланды)*

В Украине на достаточном уровне урегулированы вопросы нормативного обеспечения противостояния расизму и ксенофобии, но вместе с тем требует усовершенствования учет таких преступлений.

С целью соответствующего мониторинга преступлений, совершенных на почве расовой, национальной или религиозной нетерпимости, а также организации раскрытия и расследования таких преступлений Министерство внутренних дел и Генеральная прокуратура по предложению Группы издали

совместный приказ № 11/128 «Об учете преступлений, совершенных на почве расовой, национальной или религиозной нетерпимости, а так же результаты их расследования».

В связи с нарушением статьи 161 УК Украины «Нарушение равенности граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или религиозных убеждений» судами Украины в течении 2008 года было рассмотрено - 1 дело, в течении 2009 года – 1 дело и 1 дело находится на рассмотрении в течении первых девяти месяцев 2010 года. Учет и опубликование статистических данных ведется Государственной судебной администрацией. Информацию размещают на официальном веб-сайте Государственной администрации в разделе «Судебная статистика».

*Касательно продолжения борьбы с расовой и этнической ненавистью и обеспечения оперативного расследования и преследования в случаях проявления расовой, этнической и религиозной ненависти (п. 25, Германия)*

Службой безопасности Украины на постоянной основе осуществляется работа по предупреждению правонарушений на почве национальной, расовой и религиозной нетерпимости, которые могут повлечь совершение преступлений против основ национальной безопасности. Основное внимание при этом уделяется налаживанию взаимодействия с иными правоохранительными органами, прежде всего с прокуратурой, к подсудности которых относится расследование преступлений, предусмотренных статьей 161 УК Украины («Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или религиозных убеждений»).

В течение 2008-2010 гг. согласно материалам подразделений Службы безопасности, которые в установленном порядке были переданы в органы прокуратуры и милиции, судами относительно 4-х лиц вынесены обвинительные решения по статьям 161 и 297 УК Украины, в частности:

- 15 января 2009 года Апелляционным судом Приморского района г. Одесса главный редактор газеты «Наше дело» (издается в Одесской области) И. Волин-Данилов за публикацию в 2008 году статьи «Лучшего из гоев убей» признан виновным в совершении преступления согласно ч. 2 ст. 161 УК Украины и осужден к 1 года и 6 месяцев лишения свободы условно;

- 9 февраля 2009 года решением суда были лишены свободы сроком на 2 года 3 жителя Симферопольского района, которые в марте 2008 года совершили акт вандализма (разрушили 38 надгробных плит) на мусульманском кладбище в с. Чистеньке Симферопольского р-на Автономной Республики Крым.

На основе материалов Службы безопасности в 2009-2010 гг. органами прокуратуры возбуждено 2 уголовных дела по ст. 161 УК Украины (г. Херсон и г. Одесса) и ст. 442 УК Украины (Автономная Республика Крым); органами МВД – 1 дело по ст. 297 УК Украины (г. Хмельницкий).



*Касательно активизации усилий по расследованию расистских нападений и наказания лиц, которые их совершают, в рамках текущей реформы системы правосудия, искоренения причин, что приводят к возникновению проблем расовой дискриминации и расистских нападений.*

Украина присоединилась к основным международным договорам в области обеспечения прав национальных меньшинств. В частности, Верховная Рада Украины ратифицировала Рамочную конвенцию Совета Европы о защите национальных меньшинств, а так же Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Европейскую конвенцию по правам человека, Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств др.

С целью стабилизации региональной безопасности и расширения межгосударственных отношений, основанных на взаимном доверии, Украиной заключен ряд двусторонних соглашений с соседскими государствами, положения которых предусматривают, в частности, сотрудничество в сфере защиты прав национальных меньшинств.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими эти вопросы на национальном уровне, является Конституция Украины, Закон Украины «О национальных меньшинствах Украины» и Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине».

Так же следует отметить постановление Кабинета Министров Украины от 11 мая 2006 года № 637 «Об утверждении Программы расселения и обустройства депортированных крымских татар и лиц других национальностей, которые вернулись на обитание в Украину, их адаптации и интеграции в украинское общество на период до 2010 года», постановление Кабинета Министров Украины от 13 мая 2004 года № 626 «О мероприятиях по удовлетворению социальных потребностей депортированных крымских татар и лиц других национальностей, которые вернулись в Украину на постоянное проживание» и постановление Кабинета Министров Украины от 17 декабря 2003 года № 1952 «Об утверждении Порядка обеспечения депортированных лиц и членов их семей, которые вернулись на Украину, жильем, построенным или приобретенным за счет бюджетных средств».

Группой по вопросам противодействия ксенофобии, межэтнической и расовой нетерпимости постоянно анализируется состояние исполнения Плана касательно мер по противодействию проявлениям ксенофобии, расовой и этнической дискриминации в украинском обществе на 2010-2012 гг.

Комиссией по вопросам защиты морали проводится мониторинг печатных и электронных средств массовой информации, телекомпаний всех

форм собственности относительно выявления случаев распространения информации, трансляции теле- и радиопрограмм, которые содержат признаки разжигания межнациональной, расовой или религиозной вражды и ненависти, унижение национальной чести и достоинства граждан.

В течение 2009-2010 гг. в производстве органов прокуратуры находилось 5 уголовных дел, связанных с расовой дискриминацией. Из них по результатам следствия закрыто 2 дела, остаются в производстве – 3.

***Относительно применения мер квалификации актов домашнего насилия как противоправных действий в соответствии с рекомендациями Комитета экономических, социальных и культурных прав и продолжения финансирования и создания центров предоставления услуг женщинам и детям, потерпевшим от домашнего насилия (Канада)***  
(Пункт 15 Рекомендаций)

Насилие относительно женщин и детей является актуальной проблемой для Украины и одним из ключевых препятствий на пути обеспечения гендерного равенства.

В соответствии со статьей 15 Закона Украины «О предупреждении насилия в семье» члены семьи, которые совершили насилие в семье, несут криминальную, административную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законом.

Таким образом, в случае совершения насилия в семье может применяться весь спектр уголовно-правового и деликтно-правовых способов охраны прав лица, относительно которого совершено акт насилия.

Статьей 173<sup>2</sup> КУпАП предусматривается ответственность за совершение насилия в семье, то есть преднамеренное совершение любых действий физического, психологического или экономического характера (применение физического насилия, которое не доставило физическую боль и не повлекло телесных повреждений, угрозы, обиды или преследования, лишения жилья, еды, одежды, другого имущества или средств, на которые пострадавший имеет предусмотренное законом право тому подобное), в результате чего могла быть или был нанесен вред физическому или психическому здоровью пострадавшего, а также невыполнение защитного предписания лицом, относительно которого он вынесен, непрохождение коррекционной программы лицом, которое совершило насилие в семье.

В целях предупреждения насилия в семье Верховной Радой Украины был принят Закон Украины «О внесении изменений к некоторым законодательным актам Украины касательно совершенствования законодательства относительно противодействия насилию в семье» (от 25 сентября 2008 года № 599-VI) (в части введения терминологии домашнего насилия, расширения круга субъектов, которые обеспечивают исполнение

мер относительно предупреждения насилия, унормирования деятельности заведений, предоставляющих помощь пострадавшим от насилия лицам.

В течение 2010 года по данным, предоставленным региональными структурными подразделениями управлений/отделов по вопросам семьи, молодежи и спорта, поступило 53965 обращений относительно насилия в семье, из них 42722 от женщин, 422 от детей и 10821 обращений от мужчин. 2532 лица направлены на коррекционные программы. Из них 165 лиц прошли эту коррекционную программу. В региональных банках данных семей, оказавшихся в трудных жизненных обстоятельствах, находится 70262 семьи, из которых 3986 семей внесены в этот банк по причине насилия в семье в течение 2010 года, при этом 1079 лиц охвачены социальным сопровождением в течение отчетного периода. Социальные услуги получают 3937 человек. 249 человек направлены в 21 центр социальной психологической помощи, предоставляемой в случае насилия. Потрачено 192 тыс. грн. из местных бюджетных средств на реализацию мер предупреждения насилия.

Планируется формирование механизма быстрого реагирования на проблемы лиц, находящихся в тяжелых жизненных условиях, в том числе по вопросам предотвращения насилия в семье, противостояния торговле людьми, дискриминации по признаку пола и т.д., путем создания и обеспечения функционирования Всеукраинской телефонной «горячей линии».

В Украине работает 77 телефонов «Доверия» при центрах социальных служб для семьи, детей и молодежи, а также несколько линий, созданных гражданскими и благотворительными организациями.

***Относительно соблюдения прав осужденных и лиц, которые  
содержатся под стражей  
(пункты 16,17,18,21 Рекомендации)***

*Относительно разработки программы эффективного улучшения положения лиц, лишенных свободы, включая меры, которые приведут к снижению уровня смертности среди осужденных (п. 16 Российская Федерация).*

Реализуется Государственная программа улучшения условий содержания осужденных и лиц, взятых под стражу, на 2006-2010 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Украины от 3 августа в 2006 г. № 1090.

Организовано работу по разработке проекта новой Концепции Государственной программы развития Государственной уголовно-исполнительной службы Украины, которая направлена на приведение порядка и условий исполнения и отбывания уголовных наказаний в

соответствие к требованиям национального законодательства и международных стандартов сроком до 2015 года.

В связи с принятием 21 января 2010 года Верховной Радой Украины Законов Украины «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Украины относительно обеспечения прав осужденных лиц в органах исполнения наказаний» и «О внесении изменений к некоторым законодательным актам Украины относительно обеспечения права на переписку лиц, которые содержатся под стражей, и осужденных лиц» осуществляется работа по внесению изменений к:

- Правилам внутреннего распорядка учреждений исполнения наказаний;
- Инструкции о порядке предоставления осужденным кратковременных выездов за пределы территории учреждений исполнения наказаний;
- Инструкции по организации пересмотра корреспонденции лиц, которые содержатся в учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах;
- Инструкции о порядке применения должностными лицами органов и учреждений исполнения наказаний и следственных изоляторов способов влияния за административные правонарушения;
- Правилам содержания в следственных изоляторах лиц, взятых под стражу и осужденных;
- Правилам поведения в следственных изоляторах лиц, взятых под стражу и осужденных;
- Инструкции по организации профилактики и предупреждению самоубийств среди лиц, которые содержатся в учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах.

С целью улучшения качества предоставления медицинской помощи, создания правовых, экономических и организационных условий лицам, взятым под стражу и осужденным, реализуются ведомственные программы противодействия заболеванию туберкулезом в учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах Государственной уголовно-исполнительной службы на 2007-2011 годы.

Начиная с 2009 года, реализуется ведомственная Программа обеспечения профилактики ВИЧ-инфекций, лечения, ухода и поддержки ВИЧ-инфицированных и больных на СПИД в учреждениях исполнения наказаний и следственных изоляторах Государственной уголовно-исполнительной службы Украины в 2009-2013 гг.

Организация охраны здоровья осужденных осуществляется 105 медицинскими частями учреждений исполнения наказаний и 22 больницами, организация охраны здоровья лицам, взятым под стражу, - 32 медицинскими частями. Кроме того, медицинские услуги даются осужденным и лицам,

взятым под стражу, в лечебных заведениях Министерства здравоохранения Украины.

*Относительно применения методов для реализации рекомендаций Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Комитета против пыток и Комитета ООН по правам человека относительно содержания в местах лишения свободы и обращения с осужденными (п. 17, Канада).*

Обеспечивается исполнение Плана мероприятий, направленных на имплементацию рекомендаций Рабочей группы по произвольным задержаниям Совета ООН по правам человека (далее – РГПЗ), по результатам их официального визита в Украину 22 октября – 5 ноября 2008 года.

Обеспечивается исполнение пункта 11 выводов и рекомендаций, данных Комитетом ООН по правам человека во время его 88-ой сессии, а также 6-ого периодического доклада Украины об исполнении положений Международного пакта о гражданских и политических правах.

В рамках обеспечения исполнения упомянутых мер Государственным департаментом по вопросам исполнения наказаний определено два приоритета на 2010 год, а именно:

- дальнейшая консолидация усилий относительно усовершенствования законодательной базы и улучшения обращения в местах содержания, в частности предварительного и административного содержания, с целью эффективного решения проблем произвольного содержания; и
- улучшение условий содержания всех заключенных, как в местах предварительного содержания, так и в местах содержания после осуждения с целью недопущения случаев неправомерного обращения с заключенными и имплементации рекомендаций Комитета ООН против пыток и Европейского Комитета по вопросам предотвращения пыток.

*Относительно осуществления дополнительных мер для обеспечения того, чтобы все лица, лишённые воли, содержались в условиях, которые отвечают международным стандартам и для того, чтобы в полном объеме исполнялись все рекомендации Европейского комитета по вопросам предотвращения пыток либо нечеловеческого, унижающего достоинство обращения или наказания. (далее – ЕКПП), касающихся досудебного содержания под стражей (п.18, Нидерланды).*

Последний визит ЕКПП осуществлялся в период с 9 по 21 сентября 2009 года.

Делегация ЕКПП посетила учреждения и заведения, подчиненные Министерству внутренних дел Украины, Администрации Государственной пограничной службы Украины, Государственному департаменту по вопросам исполнения наказаний и Министерству здравоохранения Украины.

1 апреля этого года одобрено доклад по результатам работы делегации ЕКВП в Украине, который 14 мая 2010 года был направлен Государственному департаменту по вопросам исполнения наказаний.

Общий отчет Правительства Украины запланировано подать Секретариату ЕКПП в октябре 2010 года после получения разрешения Кабинета Министров Украины на оглашение материалов.

*Проведение эффективного расследования и преследования должностных лиц пенитенциарных учреждений и правоохранительных органов, виновных в жестоком обращении с задержанными и заключенными (п.21, США)*

Органами прокуратуры Украины осуществляются решительные шаги по обеспечению соответствующей реализации наблюдательных функций, предусмотренных пунктом 4 статьи 121 Конституции Украины. Особое внимание уделяется наблюдению за соблюдением конституционных прав арестованных и осужденных лиц, особенно предотвращению пыток, нечеловеческому или такому, которое унижает достоинство, обращению или наказанию.

На протяжении 2009 года и 8 месяцев 2010 года из мест содержания задержанных и мест применения способов принудительного характера органов внутренних дел прокурорами освобождено 360 незаконно содержащихся лиц. Из помещений камерного типа, дисциплинарных изоляторов и карцеров учреждений исполнения наказаний Государственной уголовно-исполнительной службы за этот период отпущено 155 незаконно содержащихся осужденных, которые привлекались к дисциплинарной ответственности.

За время проведения наблюдательных проверок прокуроры особое внимание уделяли предотвращению и устранению нарушений законодательства, прав содержания и взятия под стражу лиц. В целом на протяжении 2009 и 2010 года по указанным нарушениям внесено более 5 тыс. документов прокурорского реагирования. К дисциплинарной ответственности привлечено 4 тыс. работников органов внутренних дел.

Систематически информируется общественность о результатах таких проверок, осуществляемых в данном направлении органами прокуратуры, с помощью средств массовой информации, на постоянной основе направляется информация Президенту Украины и Премьер-министру Украины, Верховной Раде Украины, Администрации Президента Украины и Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека.

На протяжении 12 месяцев 2009 года в работе следственных органов прокуратуры находилось 162 криминальных дела, открытых по фактам преступлений, совершенных работниками органов внутренних дел в части превышения власти или служебных полномочий, которые сопровождалась

насилием или унижением человеческого достоинства. Из указанного количества 10 дел расследовалось по признакам преступления, предусмотренного статьей 127 УК Украины и 152 дела по чч. 2, 3 статьи 365 УК Украины.

По результатам досудебного следствия в суд направлено 89 криминальных дел относительно 143 человек (7 дел относительно 14 человек за нарушение статьи 127 УК Украины и 82 дела относительно 129 человек по чч. 2, 3 статьи 365 УК Украины).

На протяжении 8 месяцев текущего года в работе следственных органов прокуратуры находилось 102 таких дела, из них 44 дела относительно 85 обвиняемых направлено в суд с обвинительным заключением (41 дело относительно 75 человек по статье 365 УК Украины и 3 дела относительно 10 человек за нарушение статьи 127 УК Украины).

***Относительно содействия в достижении прогресса по направлению реализации рекомендаций Комитета против пыток, воплощение независимого наблюдательного механизма для расследования случаев применения пыток  
(Соединенное Королевство)  
(пункт 19 Рекомендаций)***

В соответствии со статьей 4 Уголовно-процессуального кодекса Украины (далее – УПК) в случае совершения работником милиции или правоохранительных органов действий, связанных с издевательством или жестоким отношением, суд, прокурор, следователь и орган дознания обязаны в пределах своих полномочий возбудить уголовное дело в каждом случае выявления признаков преступления, принимать все предусмотренные законом меры по установлению события преступления, лиц, виновных в совершении преступления и к их наказанию.

Порядок производства в уголовных делах определяется соответствующими положениями УПК Украины (ст. 43<sup>1</sup>, часть первая ст. 94, ст.ст. 97, 106, 107, 115, глава 13), а также положениями Уголовного кодекса Украины (ст.127).

В системе Министерства внутренних дел работают мобильные группы, которые осуществляют мониторинг обеспечения прав и свобод человека и гражданина в деятельности территориальных органов и подразделениях внутренних дел (Приказ МВД от 31.08.2006 № 894).

В состав мобильных групп входят как работники милиции, так и представители общественных правозащитных организаций. Персональный состав мобильных групп, графики посещения органов и подразделений, лиц, ответственных за деятельность мобильных групп, и решение других вопросов касательно их деятельности определяются на заседаниях Гражданских советов по правам человека.

***Относительно выделения достаточных средств на осуществление  
Государственной программы противодействия торговле людьми и  
разработки проектов по подготовке и повышению осведомленности  
сотрудников правоохранительных органов, которые занимаются  
жертвами торговли людьми (Австралия)  
(пункт 20 Рекомендации)***

Министерство внутренних дел Украины постоянно применяет организационные и практические меры, направленные на организацию эффективного противодействия торговле людьми.

В результате проведенной работы органов внутренних дел в течение 2010 года раскрыто 215 преступлений, подпадающих под ст. 149 УК Украины (торговля людьми или другой незаконный договор относительно человека). Установлено местонахождение и возвращено в Украину 233 потерпевших от торговли людьми, в том числе 28 несовершеннолетних. Обнаружено 78 лиц, которые совершили эти преступления, ликвидировано 9 организованных преступных группировок данной категории.

Постоянно осуществляются мероприятия, которые направлены на налаживание сотрудничества с Международной организацией уголовной полиции – Интерполом, Европолом, Организацией за демократию и экономическое развитие – ГУАМ и другими международными правительственными и неправительственными организациями.

В этом направлении установлено тесное сотрудничество уполномоченных органов государственной власти с МОМ, ОБСЕ, Международным женским правозащитным центром «ЛА Страда – Украина». В рамках такого взаимодействия осуществляется также финансирование переводов ходатайств о предоставлении международной помощи в уголовных делах отмеченной категории, разрабатываются законопроекты, аналитические материалы и методические рекомендации, информационные справочники, проводятся совместные исследования, семинары, тренинги, конференции, консультации.

При содействии Американской ассоциации юристов – инициативы в сфере верховенства права в Украине - подготовлено к печати и выдано учебно-методическое пособие «Выявление и прекращение торговли людьми».

Создана Рабочую группу по разработке Концепции Закона Украины «О противодействии торговле людьми и помощь жертвам», целью которой является определение правовых принципов осуществления государственной политики относительно искоренения торговли людьми путем проведения комплексной превентивной работы, усовершенствования системы возобновления прав жертв торговли людьми, компенсации нанесенных им убытков и формирования в обществе негативного отношения к использованию услуг жертв торговли людьми.



С целью активизации профилактической деятельности в направлении противодействия преступлениям отмеченной направленности, предоставление правовой помощи потерпевшим или лицам, которые принадлежат к группе риска, в Министерстве внутренних дел действует «телефон доверия» (044-254-76-04), который работает каждый понедельник и каждую пятницу с 17.00 по 20.00.

Представительством Международной организации по миграции в Украине проведено социальную рекламную информационную кампанию «Остановим торговлю людьми вместе», в рамках которой на протяжении второго полугодия 2009 года в г. Киеве было размещено около 100 рекламных площадей (билбордов) с лозунгом кампании и «телефоном доверия».

***Относительно внесения изменений в национальное законодательство в рамках уголовного судопроизводства, согласно которым признания, полученные во время пыток, не признавались бы доказательствами виновности лиц, которые сознались (США)***  
(пункт 22 Рекомендации)

Согласно части третьей статьи 62 Конституции Украины обвинение не может основываться на доказательствах, полученных незаконным путем.

Согласно части второй статьи 73 УПК Украины показания подозреваемого подлежат проверке. Признание подозреваемым своей вины может быть основанием для обвинения только при подтверждении этого признания совокупностью доказательств, которые есть в деле.

В соответствии с частью второй статьи 74 УПК Украины подлежат проверке также показания обвиняемого, в том числе и те, в которых он признает себя виновным. Признание подозреваемым или обвиняемым своей вины может быть положено в основу обвинения только при подтверждении этого признания совокупностью доказательств, которые есть в деле.

Кроме того, статья 67 УПК Украины содержит норму, согласно которой суд, прокурор, следователь и лицо, которое проводит дознание, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, что основывается на всестороннем, полном и объективном рассмотрении всех обстоятельств в их совокупности, руководствуясь законом. Никакие из доказательств предоставляемых суду, следователю и лицу, которое проводит дознание, не имеют наперед установленной силы. В соответствии со статьей 373 УК Украины вынуждение к даче показаний при допросе путем незаконных действий с применением силы или пытками, является преступлением и влечет за собой уголовную ответственность.

***Относительно продолжения работы в части утверждения независимости судебных органов, предупреждения и противодействия***

***коррупции в судебной системе и других государственных органах  
(Соединенное Королевство)  
(пункт 23 Рекомендаций)***

Верховная Рада Украины 7 июля 2010 года приняла Закон Украины «О судеустройстве и статусе судей», который обозначил правовые основы организации судебной власти и осуществление правосудия в Украине с целью защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

С целью кардинального улучшения ситуации в сфере борьбы с коррупцией в Украине и обеспечения согласованности в действиях правоохранительных органов в этой сфере Указом Президента Украины от 26 февраля 2010 года № 275 было учреждено Национальный антикоррупционный комитет. В рамках деятельности вышеупомянутый комитет разработал проекты Законов Украины «О внесении изменений к некоторым законам Украины касательно усовершенствования основ предотвращения коррупции и противодействия коррупции», «О внесении изменений к некоторым законодательным актам Украины в связи с принятием Закона Украины «Об основах предотвращения и противодействия коррупции» и «О внесении изменений к Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам Украины касательно усовершенствования процедур осуществления конфискации».

По состоянию на сегодня вышеуказанные законопроекты дорабатываются с учетом заключения экспертов Группы государств Совета Европы против коррупции (GRECO), после чего они будут внесены на рассмотрение Правительства в установленном порядке.

***К вопросу осуществления необходимых мер с целью обеспечения расследования всех незаконных действий относительно журналистов и вынесения соответствующего наказания (Франция)***

(пункт 27 Рекомендаций)

В соответствии с частью первой статьи 171 УК Украины преступлением является умышленное препятствование законной профессиональной деятельности журналистов, а в соответствии с частью второй этой статьи – преследование журналиста за исполнение профессиональных обязательств, за критику, осуществляемое служебным лицом или группой лиц в результате предшествующего заговора.

Порядок расследования этих преступлений осуществляется в общем порядке установленном УПК Украины.

Если нанесен вред жизни, здоровью, трудовым и другим личным правам и свободам журналиста, такие действия могут квалифицироваться согласно соответствующей статье Особой части УК Украины.

***К вопросу об обеспечении полного и эффективного соответствия национального законодательства и правоприменяемой практике, особенно в сфере образования и средств массовой информации к обязательствам, которые следуют из статьи 27 Международного пакта о гражданских и политических правах и к обязательствам, что вытекают из факта, что Украина является стороной других международно-правовых документов, включая договоры о защите национальных меньшинств (Российская Федерация)***  
(пункт 28 Рекомендаций)

Право граждан Украины – представителей всех национальностей на образование и гарантии этих прав зафиксированы в Декларации о государственном суверенитете Украины, Конституции Украины, законах Украины «О национальных меньшинствах в Украине», «О языках в Украинской РСР», «Об образовании», «О печатных средствах массовой информации (прессе) в Украине», «Об объединении граждан», «О гражданстве Украины», «О дошкольном образовании», «Об общем среднем образовании», «О внешкольном образовании», «О профессионально-техническом образовании» и «О высшем образовании».

Граждане Украины имеют конституционное право на бесплатное образование во всех государственных и коммунальных учебных заведениях, независимо от пола, расы, национальности, социального и имущественного состояния, рода и характера занятий, мировоззренческих убеждений, принадлежности к партии, религиозных убеждений, вероисповедания, состояния здоровья, места проживания и других обстоятельств.

С целью обеспечения права на образование на языке национальных меньшинств и изучения этих языков функционирует разветвленная сеть дошкольных, общеобразовательных, профессионально-технических и высших учебных заведений.

Информацию относительно образования на родном языке и изучения родного языка в учебных заведениях (на протяжении 2009/2010 учебного года) приведено в таблицах.

*Дошкольные учебные заведения*

<b>Языки, применяемые в образовании</b>	<b>В</b>	<b>Количество учебных заведений</b>	<b>Количество детей, которые воспитываются на этом языке</b>
Украинский		12252	1022929

Русский	988	164568
Венгерский	70	3247
Румынский	36	2063
Молдавский	16	1062
Крымскотатарски й <sup>1</sup>	-	476
Польский <sup>1</sup>	-	104
Немецкий <sup>1</sup>	-	20
Учреждения с несколькими языками	853	

*Общеобразовательные государственные и коммунальные учебные заведения*

Языки обучения или изучения	Количество учебных заведений с обучением на этом языке	Количество учеников, которые обучаются на этом языке	Количество учеников, которые изучают этот язык как предмет	Количество учеников, которые изучают этот язык факультативно или в кружках
Украинский	16677	3541190	788043	-
Русский	1154	739819	1284505	147781
Румынский	88	21092	861	203
Венгерский	66	15596	1198	388
Крымскотатарский	15	5592	16318	4497
Молдавский	6	4300	1609	526
Польский	5	1401	9245	3959
Словацкий*	-	102	212	209
Болгарский*	-	44	8604	3213
Новогреческий	-	-	3622	1326
Гагаузский	-	-	1447	-
Иврит	-	-	2644	69
Корейский	-	-	405	20
Чешский	-	-	189	74
Немецкий	-	-	78	39
Эстонский	-	-	-	19
Турецкий	-	-	408	383

<sup>1</sup> Отдельные группы в дошкольных учебных заведениях.

\* Отдельные классы в общеобразовательных учебных заведениях.

Армянский	-	-	28	20
Вьетнамский	-	-	10	77
Учреждения с несколькими языками обучения	1664			

*Профессионально-технические учебные заведения*

Языки обучения	Количество заведений	Количество учеников, которые обучаются на этом языке
Украинский	771	358515
Русский	35	51685
Учреждения с двумя языками обучения	113	

*Высшие учебные заведения*

I – II уровней аккредитации

Языки обучения	Количество студентов, которые обучаются на этом языке
Украинский	319312
Русский	34755
Румынский	81
Венгерский	78

III - IV уровней аккредитации

Языки обучения	Количество студентов, которые обучаются на этом языке
Украинский	2006997
Русский	235611
Венгерский	915

В высших учебных заведениях изучаются болгарский, крымскотатарский, молдавский, новогреческий, польский, русский, румынский, словацкий, турецкий, венгерский языки.

Для представителей национальных меньшинств, которые дисперсно проживают в Украине, работают культурно-образовательные центры и воскресные школы, посещение которых не ограничивается возрастным цензом. В центрах и воскресных школах изучаются азербайджанский, афганский (пушту), белорусский, болгарский, армянский, иврит, итальянский, караимский, корейский, крымчацкий, литовский, молдавский, немецкий, новогреческий, польский, ромский, татарский, турецкий, чешский языки, а также литература, история, культура и традиции этих народов.

Подготовка педагогических работников для общеобразовательных учебных заведений с обучением на языке национальных меньшинств предусматривается и Программой, целью которой является подготовка национальных кадров для социально-культурной сферы Автономной Республики Крым. Реализация этой Программы обеспечивается увеличением выпуска специалистов высшими учебными заведениями для потребностей социально-культурной сферы Автономной Республики Крым по действующим специальностям в пределах государственного заказа.

По состоянию на 1 января 2010 года в Украине действовало 96 центров национальной культуры, деятельность которых направлена на удовлетворение этнокультурных потребностей национальных меньшинств. За счет финансирования с местных бюджетов функционировало 12 центров национальной культуры:

- Всеукраинский центр болгарской культуры в г. Одесса;
- Научно-методический центр болгарской культуры в г. Болград;
- Центр национальных культур в Измаильском районе Одесской области;
- Центр национальных культур в Ренийском районе Одесской области;
- Центр эстетического воспитания в г. Измаил Одесской области;
- Центр культур национальных меньшинств на Закарпатье в г. Ужгород;
- Севастопольский национально-культурный центр;
- Стельский сельский Дом греческой культуры в Донецкой области;
- Волновашский местный центр национальных культур в Донецкой области;
- Великоанадольский сельский центр греческой культуры в Донецкой области;
- Дом национальных культур в г. Луганск;
- Местный центр национальных культур в г. Николаев.

Практическим механизмом обеспечения этнокультурного и этноязыкового развития лиц, которые принадлежат к национальным меньшинствам, является организационная и финансовая поддержка со

стороны государства деятельности общественных организаций национальных меньшинств, направленной на сохранение своей этно-национальной самобытности.

***Касательно вопроса о признании статуса беженца***  
(пункты 29, 30 Рекомендаций)

*К вопросу об упорядочении процедуры обработки заявлений о признании статуса беженца/предоставления убежища и обеспечении возвращения на родину в соответствии с руководящими принципами УВКБ ООН (п. 29, США)*

Согласно Закону Украины «О беженцах» в Украине действует двухступенчатая система рассмотрения заявлений о предоставлении статуса беженца: на территориальном и центральном уровне.

Срок рассмотрения заявления составляет в совокупности до 6 месяцев: до 3 месяцев происходит рассмотрение заявления на территориальном уровне и до 3 месяцев личное дело искателя убежища находится на рассмотрении в центральном органе исполнительной власти по делам миграции, который и принимает окончательное решение по заявлению.

Практика показала, что такой способ рассмотрения заявлений о предоставлении статуса беженца является наиболее приемлемым, поскольку:

- на региональном уровне есть достаточно времени для проведения всех процедурных действий, связанных с основательным и всесторонним изучением материалов дела, подготовкой заключения с предоставлением рекомендации о предоставлении/отказе в предоставлении лицу статуса беженца;

- рассмотрение личного дела на центральном уровне минимизирует возможность предвзятого отношения к искателю убежища со стороны работников органа миграционной службы, позволяет шире и эффективнее использовать не только нормы национального законодательства, но и международно-правовые нормы при принятии окончательного решения по заявлению. При необходимости центральный орган исполнительной власти по делам миграции имеет возможность провести дополнительное интервью с целью уточнения информации, предоставленной заявителем.

Вопрос о возвращении искателей убежища и беженцев регулируется ст. 3 Закона Украины «О беженцах», которая гарантирует невысылание беженцев в страны, где их жизни угрожает опасность по признаку их расы, вероисповедания (религии), национальности, гражданства (подданства), принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

Принудительная высылка и экстрадиция искателей убежища и беженцев в Украине противоречит нормам международного права (ст. 32-33

Конвенции о статусе беженцев), внутреннего законодательства Украины (ст. 3 Закона Украины «О беженцах»), а также общему принципу невысылки, запрещающего принудительное изгнание беженцев, которым грозит преследования.

*К вопросу о приведении законодательства, касающегося признания статуса беженцев и апатридов, в соответствие с международными стандартами (п. 30, Мексика)*

Министерство юстиции Украины разработало проект Закона Украины «О беженцах и лицах, которые заслуживают вспомогательной и временной защиты в Украине». Этим Законом предусматривается внедрение института вспомогательной и временной защиты. Законопроектом также устанавливаются государственные гарантии защиты прав беженцев и лиц, имеющих право на вспомогательную или временную защиту.

Принятие указанного закона позволит завершить формирование в Украине института убежища и приблизить миграционное законодательство к европейским нормам и стандартам.

При разработке законопроекта были учтены, в частности, директивы Совета Европейского Союза от 20 июля 2001 года «О минимальных стандартах для предоставления временной защиты в случаях массового прибытия перемещенных лиц и о мерах, которые обеспечивают баланс усилий Стран-членов при принятии таких лиц и выполнение последствий их принятия» и от 30 апреля 2004 года «О минимальных стандартах процедур предоставления и лишения статуса беженца в Странах-членах» а также рекомендации Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев и решения Европейского Суда по правам человека.

Законопроект находится на рассмотрении в Кабинете Министров Украины.

Кроме того, распоряжением Кабинета Министров Украины от 22 июля 2009 № 853, утвержден план мероприятий по интеграции лиц, которым предоставлен статус беженца, в украинское общество на период до 2012 года.

***Касательно разработки национальной стратегии образования в области прав человека в школьной системе согласно Плану действий Всемирной программы образования в области прав человека на 2005-2009 годы, включая анализ и пересмотр учебных планов и пособий, подготовку преподавателей и практику соблюдения прав человека в школьном сообществе (Италия )***  
(пункт 31 Рекомендаций)

Согласно части третьей статьи 6 Закона Украины "Об общем среднем образовании" получение полного общего среднего образования в учебных



заведениях независимо от подчинения, типов и форм собственности должно соответствовать требованиям Государственного стандарта общего среднего образования.

Соблюдение требований Государственного стандарта общего среднего образования является обязательным для общеобразовательных учебных заведений, а также профессионально-технических и высших учебных заведений I - II уровней аккредитации независимо от подчинения, типов и форм собственности.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 14 января 2004 № 24 утвержден Государственный стандарт базового и полного среднего образования.