



---

## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第九届会议

2010年11月1日至12日，日内瓦

### 人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议 附件第 15(b)段汇编的资料

#### 马拉维

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动或合作程度不足。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

核心世界人权条约 <sup>2</sup>	批准、加入 或继承日期	有无声 明/保留	是否承认条约 机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1996年6月11日	无	个人申诉(第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1993年12月22日	无	—
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1993年12月22日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约第一议定书》(ICCPR-OP 1)	1996年6月11日	—	—
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1987年3月12日	无	—
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1996年6月11日	无	国家间指控(第二十一条): 否 个人申诉(第二十二条): 否 调查程序(第二十条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1991年1月2日	无	—
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2009年10月7日	无	—
残疾人权利公约(CRPD)	2009年8月27日	无	—
<p>马拉维未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》OP-ICESCR)、<sup>3</sup>《公民权利和政治权利国际公约第二议定书》ICCPR-OP 2、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》OP-CEDAW、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》OP-CAT、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2000年只是签署)OP-CRC-AC、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》ICRMW、《残疾人权利公约任择议定书》CRPD-OP、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》CED。</p>			
其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承		
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	否		
《国际刑事法院罗马规约》	是		
《巴勒莫议定书》 <sup>4</sup>	是		
难民和无国籍人 <sup>5</sup>	是, 但《1961年公约》除外		
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 <sup>6</sup>	是		
《劳工组织基本公约》 <sup>7</sup>	是		
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否		

1. 2010 年，消除对妇女歧视委员会(CEDAW)鼓励马拉维批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)。<sup>8</sup>

2. 2009 年，儿童权利委员会建议马拉维，除其他外，加快批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)，<sup>9</sup> 并考虑批准 1961 年《减少无国籍状态公约》。<sup>10</sup>

3. 联合国难民事务高级专员(难民署)指出，1989 年通过的关于难民的国内法已被认为过时。难民署指出，该法规定确定难民地位的程序，但缺乏关于难民待遇的准则。之所以通过不一致的做法填补法律漏洞，是受到批准《1951 年关于难民地位的公约》时提出的 9 项保留<sup>11</sup> 的影响。<sup>12</sup> 2003 年，消除种族歧视委员会(CERD)对马拉维针对《1951 年难民公约》提出的保留表示关注，特别是该《公约》在就业领域、获得财产、结社权、教育和社会保障方面减少向难民提供的保护。消除种族歧视委员会鼓励马拉维优先考虑进行撤销其保留的立法改革。<sup>13</sup>

## B. 宪法和法律框架

4. 2010 年，消除对妇女歧视委员会要求马拉维立即采取措施，以确保该《公约》在国内法中得到充分的法律效力。<sup>14</sup> 该委员会还表示关切地注意到，歧视妇女的成文法和习惯法依然有效，敦促马拉维确保修改或废除歧视性的法律，并采取措施加快在这方面通过未完成的法案，尤其是两性平等法案，死者遗产(遗嘱、继承和保护)法案和婚姻、离婚和家庭关系法案。<sup>15</sup>

5. 2009 年，儿童权利委员会敦促马拉维根据《公约》确定儿童的定义，<sup>16</sup> 并确保将儿童最大利益原则纳入《宪法》。<sup>17</sup> 它进一步建议马拉维继续并加大力度，务必将这一原则适当纳入所有法律规定、司法和行政决定，以及项目、方案和各种服务。<sup>18</sup>

## C. 体制和人权基础结构

6. 2000 年，国家人权机构国际协调委员会(ICC)认定马拉维人权委员具有“A”级的地位，并于 2007 年再次予以确认。<sup>19</sup>

7. 2009 年，儿童权利委员会，如同消除种族歧视委员会在 2003 年所作的那样，<sup>20</sup> 对该委员会所获得的人力和财政资源有限感到遗憾。<sup>21</sup>

## D. 政策措施

8. 2009 年，儿童权利委员会对通过《孤儿和其他弱势儿童全国行动计划(2005-2009 年)》，表示欢迎。指出，虽然已经起草一个全面的《关于儿童的国家行动计划》，儿童权利委员会却对该计划尚未完成，因而尚未有任何全面的儿童政策，感到遗憾。<sup>22</sup> 儿童权利委员会鼓励马拉维最后确定全国行动计划，并建议

为落实该计划编列具体的预算，务必建立一个评价和监督机制，定期评估取得的进展，并查明任何缺陷。<sup>23</sup>

9. 由于关切地注意到，马拉维经常将为儿童提供节目和服务的职责和义务下放给民间社团，儿童权利委员会建议马拉维与民间社会合作，而不要将任务下放给它们。<sup>24</sup>

10. 2005 年，马拉维通过了《世界人权教育方案第一阶段(2005-2009 年)行动计划》，以全国学校系统为其重点。马拉维人权委员会采取具体步骤，以落实配合其目前战略计划(2006-2010 年)的人权教育和培训方案，其目标包括使马拉维人民——尤其是弱势群体——通过人权教育和培训而知道、了解和自由行使其人权。<sup>25</sup>

## 二. 实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 1. 与条约机构的合作

条约机构 <sup>26</sup>	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)		2003 年 12 月		首次至第六次报告自 1997 逾期未交 定于 2007 年进行的首次至第五次报告审查程序延期
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)				首次报告自 1994 年逾期未交
人权事务委员会 (HR Committee)				首次报告自 1995 年逾期未交
儿童权利委员会(CRC)	2007 年	2009 年 3 月		第三至第五次的合并报告应于 2013 年提交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)				首次报告应于 2011 年 11 月提交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2008 年	2010 年 2 月		第七次报告应于 2014 年提交
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)				首次报告自 2000 年逾期未交
残疾人权利公约(CRPD)				首次报告应于 2011 年提交

11. 2003 年，消除种族歧视委员会对马拉维没有履行其向各条约机构提交报告的要求，表示关切。<sup>27</sup> 鉴于马拉维要求提供技术援助，及其确保有关《公约》的培训和向委员会提交报告的计划是由人权高专办提供，消除种族歧视委员会于 2007 年 8 月通知马拉维说，它已经将应于 2008 年提交逾期未提交之报告的最后期限延到 2008 年 6 月。<sup>28</sup> 应马拉维的要求，已经将审查程序推迟。<sup>29</sup>

## 2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	
原则上同意的访问	
提出请求但尚未同意的访问	食物权特别报告员(于 2003 年提出要求；2010 年再度要求) 适足住房特别报告员(于 2009 年提出要求)
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	审查期间，发送 3 次函文。政府不曾对这些函文提出任何答复。
对专题调查问卷的答复	马拉维不曾对特别程序任务负责人发送的 23 份问题单提出任何答复。 <sup>30</sup>

## B. 国际人权义务执行情况

### 1. 平等和不歧视

12. 2010 年，消除对妇女歧视委员会重申它特别关注的是，人们对于男女在生活各领域中的角色、责任和身份持有重男轻女的态度和根深蒂固的陈旧观念，并且对于缺乏持续和有系统的战略，以修改或消除这些现象，感到遗憾。<sup>31</sup> 委员会建议马拉维采取一项全面战略，以改变或消除消极的文化习俗和成见，并建立监测机制，定期评估实现既定目标方面取得的进展。<sup>32</sup>

13. 消除对妇女歧视委员会还对多重婚姻制度，和法律中有关于婚姻和家庭关系的歧视性规定表示关注，并重申它对结婚的最低年龄不明确表示关注。<sup>33</sup> 有人还担心，高等法院对离婚法律的解释，没有考虑到女人的非金融性贡献，因此在离婚时的财产分配上造成不平等。<sup>34</sup> 同样，儿童权利委员会在 2009 年对现行立法没有明确结婚的最低年龄，感到关切，<sup>35</sup> 并建议马拉维进行立法改革。<sup>36</sup>

14. 消除对妇女歧视委员会进一步表示关切地注意到，构成全国妇女绝大多数的农村地区妇女的危险处境，她们在缺乏医疗服务、教育、土地所有权和继承权、经济机会和社会福利方面受到不相称的影响。它重申对妇女使用司法程序的机会和加强自己的权利，感到关切。<sup>37</sup> 消除对妇女歧视委员会敦促马拉维采取一切适当措施以消除对农村妇女的一切形式的歧视并取消有害的传统习俗。消除对妇女歧视委员会还再度建议马拉维确保农村妇女参与决策过程，并享有获得基本服务和基础设施的平等机会。<sup>38</sup>

15. 2009 年，儿童权利委员会仍然关注的是，社会对女童和弱势群体——包括残疾人和孤儿的事实歧视依然存在，<sup>39</sup> 并敦促马拉维加强努力，消除歧视性法律。<sup>40</sup>

16. 马拉维联合国发展援助框架(于 2008-2011 年)指出，女童和妇女仍然遭受严重歧视，由于贫困而受害的程度比男孩和男子严重。<sup>41</sup>

17. 消除对妇女歧视委员会还重申，它感到关切的是，《宪法》和《公民身份和移民法》发生矛盾，其中规定，马拉维妇女一旦同非马拉维男子结婚立即失去她的国籍，但是，已婚马拉维妇女除非由其丈夫监护，否则即不得移居国外。<sup>42</sup> 消除对妇女歧视委员会敦促马拉维消除一切与国籍有关的歧视性法律。<sup>43</sup>

18. 难民署表示，不是由非洲种族的马拉维父母所生的子女，根据《公民身份和移民法》应予以明确排除在外，没有依其出生获得马拉维国籍的权利。<sup>44</sup>

19. 2010 年 5 月，联合国人权事务高级专员说，法院适用《刑法》，根据一对马拉维夫妇的性取向将其拘留、起诉并判处 14 年苦役监禁，是歧视性的一个令人担忧的先例。<sup>45</sup> 2010 年 5 月 29 日，秘书长称赞马拉维总统宣布赦免该对夫妇的决定。<sup>46</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权

20. 2010 年，消除对妇女歧视委员会重申：它对妇女遭受暴力的情况极为普遍，感到关注，并且再次对受害者缺乏充分的服务和保护，表示关心。<sup>47</sup> 它敦促马拉维，除其他外，加强努力，以落实这方面现行的立法措施。<sup>48</sup>

21. 2010 年，劳工组织关于适用公约和建议的专家委员会(劳工组织专家委员会)指出，已经开始一个关于贩运立法的拟订进程，并表示希望新的法律将确保儿童受到保护，不致基于任何理由——包括经济和性剥削遭受贩卖。<sup>49</sup> 2010 年，消除对妇女歧视委员会重申它对涉及到性剥削的女孩和妇女遭受贩卖——包括卖淫的范围和程度，以及有关这些问题的统计数据有限，感到关注。<sup>50</sup> 它建议，除其他外，马拉维采取必要的立法措施，包括有效起诉和惩罚贩运者。<sup>51</sup> 儿童权利委员会于 2009 年表示同样的关注。<sup>52</sup>

22. 2005 年，贩运人口问题，特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员联合致函，指称马拉维未能充分压制和惩罚将儿童——有时甚至只有九岁的儿童贩卖到邻国，使这些儿童在那里遭受经济剥削的人。政府答复说，它已将这些关注转交有关当局，政府依然致力于打击贩运和童工。<sup>53</sup>

23. 劳工组织专家委员会还指出，尽管使用、促成或提供 18 岁以下的人供卖淫或从事儿童色情活动的现象仍在马拉维出现，但其本国法律似乎未禁止这些最恶劣的童工形式。它敦促马拉维采取措施，作为紧急事项，在这方面制定国家的立法。<sup>54</sup>

24. 2009 年，儿童权利委员会对关于遭受性剥削的儿童人数的数据缺乏，缺乏供受害者使用的现有报告机制，以及缺乏对于这个问题的宣传活动，表示

关注。<sup>55</sup> 因此，委员会建议马拉维制定和加强适当的立法措施，以解决性虐待和性剥削问题，并采取适当措施，以确保及时起诉肇事者。<sup>56</sup>

25. 儿童权利委员会还感到遗憾的是，对儿童的暴力持续存在，敦促马拉维积极执行现行法律和战略，以确保将肇事者绳之以法。<sup>57</sup> 儿童权利委员会敦促马拉维依法明确禁止在所有环境实施体罚，并且加强宣传活动，以促进使用符合儿童人格尊严的其他形式的纪律方式。<sup>58</sup>

26. 马拉维联合国发展援助框架(2008-2011 年)指出，在马拉维学校环境普遍不安全、发生欺凌事件的情况下，基于性别的暴力和虐待，以及体罚，仍然经常见诸报章。对许多情况下也没有予以报道。<sup>59</sup>

27. 儿童权利委员会重申它感到关注的是，有越来越多的儿童流落街头，目前缺乏具体政策和方案以处理这种情况，并确保这些儿童的权利，特别是获得适当住房、卫生保健、营养和教育的权利。儿童权利委员会也关注，一些需要关心和照顾的街头儿童被安置在与法律冲突的儿童所使用的感化机构。<sup>60</sup> 在这方面，儿童权利委员会建议马拉维采取紧急措施，使街头儿童脱离教养机构，并为所有街头儿童提供适当的住房、营养、保健和教育机会。此外，它建议，为街头儿童提供适当的恢复援助，在其家庭和社区促进社会融合，并研究在街头生活的儿童现象的范围和原因。<sup>61</sup>

### 3. 司法

28. 2009 年，儿童权利委员会仍然关注的是，负刑事责任的最低年龄(7 岁)太低，新立法建议将其提高到 10 岁，这仍然太低。儿童权利委员会还感到关注的是，儿童犯罪的增长率和“为了让总统高兴而”实行拘留的做法。<sup>62</sup> 它建议马拉维作为紧急事项提高需负刑事责任的年龄。<sup>63</sup> 儿童权利委员会还建议马拉维，除其他外，实行剥夺自由的替代措施，以确保与法律冲突的儿童能够获得免费的法律援助和使用一个独立和有效的投诉机制，并向少年司法系统内所有专业人员提供关于《公约》的培训。<sup>64</sup>

29. 马拉维联合国发展援助框架(2008-2011 年)强调，如果没有健全的问责制度，就会减少马拉维从国际援助和私人投资中获益的机会。<sup>65</sup>

### 4. 隐私、婚姻和家庭生活的权利

30. 2009 年，儿童权利委员会表示关注的是，《全国登记法案》尚未通过成为法律，许多儿童仍然没有适当的年龄证据，仍然有遭受剥削和性虐待的风险。儿童权利委员会建议马拉维，作为优先事项，加快制定该法案，并敦促它确保登记处获得足够的财力、人力和其他资源，并采取措施，确保居民——特别是农村地区的居民能够利用该登记处。<sup>66</sup>



## 5. 迁徙自由

31. 难民署指出，需要保护的有关人员绝大多数在该国指定的唯一难民营居住。它还指出，在营外，难民的行动自由受到限制，因为高等法院的裁决宣布，在营外居住为非法居留，这项裁决推翻了根据《难民法》设立的政府委员会以前作出的、比较自由的决定。此外，营业许可的高收费限制了在该国其他主要城市创业和经商。当地移民当局往往围捕在农村和城市地区的难民，将他们送返营地，声称这样做是遵守高级法院的裁决。因此，营地内市场有限、工作许可证费用高昂和当地居民普遍采取负面的态度，意味着营地内外的难民很少达到某种程度的自力更生。这种情况又反过来导致不利的形势，使难民在很大程度上依赖国际救济援助。<sup>67</sup>

## 6. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

32. 消除对妇女歧视委员会表示关注，妇女很少参与各级的决策，很少采取措施以解决根本原因，包括当时的社会和文化态度。它敦促马拉维加强努力，增加妇女在政府中的代表性。<sup>68</sup>

33. 劳工组织专家委员会再度表示希望，采取必要措施，使《刑法》符合《废止强迫劳动公约》(第 105 号)，以期禁止使用强迫或强制劳动作为对既定的政治、社会或经济制度持有或发表反对意见的处罚。<sup>69</sup>

34. 2010 年 3 月，任意拘留问题工作组和言论自由特别报告员和人权维护者处境特别报告员联合致函，指出，有一个青年组织的董事和两名工作人员于该组织在媒体发表批评政府的声明以后以“煽动暴力”的罪名被拘留。<sup>70</sup>

## 7. 工作权和公正良好工作条件权

35. 2010 年，劳工组织专家委员会重申，它对有许多未满 14 岁的马拉维童工表示严重关切。它指出，艾滋病毒/艾滋病使得许多儿童成为孤儿，这些孤儿成为童工的风险增加。<sup>71</sup> 劳工组织专家委员会指出它收到的资料显示，有 52.6%的童工往往在商业化农业部门成为个体经营者。它敦促马拉维采取必要措施，确保按照该国法律不接纳未满 14 岁的儿童就业，并应修改《宪法》以提高可能对不到 18 岁的儿童有害的工作的最低就业年龄。<sup>72</sup>

36. 2009 年，儿童权利委员会感到关切的是，由于教育不是义务教育，有大批儿童工作，而且有 15 至 17 岁的儿童从事人们认为危险的工作，特别是在烟草和茶叶产业。<sup>73</sup> 儿童权利委员会敦促马拉维，除其他外，加快实施《国家行动计划》，以支持《儿童劳工政策》，并确保其有效执行。<sup>74</sup>

37. 2010 年，消除对妇女歧视委员会再次表示它感到关注的是，国营和私营部门在招聘妇女、同工同酬、保护产妇、以及性骚扰方面都采取直接和间接歧视妇女的做法。<sup>75</sup> 它呼吁马拉维立即提出具体措施和建立一个执法机制，以确保在



就业领域，其中包括同工同酬和同值工作同等报酬，依法保障妇女的平等权利，更好地执行法律，保护妇女不致由于分娩而受到歧视。<sup>76</sup>

## 8. 社会保障权和适足生活水准权

38. 2009 年，儿童权利委员会说，生活在贫困中的儿童和家庭难以获得基本社会服务，并建议马拉维制定一项全球战略，以解决贫困、社会安全、营养和健康问题。<sup>77</sup> 特别是，它建议马拉维通过国际合作寻求援助。<sup>78</sup>

39. 世界粮食计划署(WFP)说，马拉维的粮食安全取决于农业部门，它的产值大约占国内生产总值的 40%，就业人数占劳动人口的 80%。世界粮食计划署说，在过去十年中，马拉维面临粮食短缺，食品依靠进口和粮食援助，22%的人口无法满足每天 2,100 大卡最低需要的热量。<sup>79</sup> 联合国国家工作队(国家工作队)指出，40%的人口生活在贫困线下。<sup>80</sup> 联合国国家工作队指出，高度慢性营养不良(发育迟缓)的后果形成马拉维的特点，5 岁以下儿童有将近 50%受到影响。<sup>81</sup>

40. 儿童权利委员会仍然关注马拉维儿童的健康状况，包括高度营养不良。它深为关注使用医疗保健设施的机会有限、医疗保健设施质量差、以及医疗人员严重短缺的情况。<sup>82</sup>

41. 儿童权利委员会也对缺乏全面有关伤残程度的分类资料、可供部委资助残疾人和老龄人的财政资源不足、以及没有注意患有精神病的儿童，感到关注。<sup>83</sup>

42. 2010 年，消除对妇女歧视委员会再度对产妇死亡率高表示关注，特别是由不安全的人工流产造成的死亡人数。<sup>84</sup> 儿童权利委员会在 2009 年曾表示类似的关切。<sup>85</sup> 消除对妇女歧视委员会建议马拉维采取措施，通过查明和消除产妇死亡原因降低产妇死亡率；审查有关的法律，以消除对人流的惩罚性规定。<sup>86</sup> 儿童权利委员会同样建议为公众采取有效和对性别问题敏感的教育和宣传战略，以期减少少女怀孕的发生率。<sup>87</sup>

43. 联合国艾滋病规划署估计，在 2007 年年底，马拉维有 93 万人(包括儿童)感染艾滋病毒。<sup>88</sup> 联合国艾滋病规划署估计，在 2007 年，有 55 万 5 千名儿童因艾滋病而成为孤儿(在 2001 年有 24 万名)；这些儿童大多缺乏足够的照顾、食物和教育机会，这些是使他们有可能遭受虐待(如童工和贩卖儿童)和使他们更加容易感染艾滋病毒的原因。<sup>89</sup> 联合国发展援助框架认为，营养不良对于防治艾滋病毒的努力构成重大的障碍。事实上，在“营养康复计划”所接纳的儿童中，估计有 25 至 50%对艾滋病毒呈阳性反应。<sup>90</sup>

44. 2009 年，联合国统计司的消息来源指出，在 15 至 49 岁的人中，感染艾滋病毒的，在 2001 年占 13.3%，到 2007 年已经下降到 11.90%。<sup>91</sup>

45. 艾滋病规划署指出，不容易获得防止母婴传播的服务。2007 年，估计有 32%对艾滋病毒呈阳性反应的孕妇接受抗逆转录病毒疗法，以减少母亲传染给子女的危险。<sup>92</sup> 它还注意到，由于对感染艾滋病毒、于最近分娩的母亲只提供有限的后续治疗，阻碍了对需要抗逆转录病毒疗法的儿童的及时诊断和及时实施。<sup>93</sup>

46. 2009 年，儿童权利委员会表示关切的是，预防母婴传染和儿童实施抗逆转录病毒治疗的覆盖率非常低、卫生保健系统质量低劣、培训良好的保健工作人员人力有限、以及采取了有害的传统做法，这些情况将继续加大受艾滋病毒感染的危险。<sup>94</sup> 消除对妇女歧视委员会也深为关注：一些传统治疗师开出的处方认为同女童性交是治疗艾滋病毒感染的灵丹妙药，委员会建议马拉维起诉这些传统方士。<sup>95</sup>

47. 2009 年，儿童权利委员会还对一些族裔群体实行女性外阴残割的做法表示关注。儿童权利委员会敦促马拉维，除其他外：(a) 通过立法和其他措施，禁止影响儿童的有害传统做法；(b) 确保立法禁止有害的传统做法，并规定适当的刑罚，将这类行为的犯罪者绳之以法；(c) 通过促进儿童权利的做法，加强对执行人员、家庭、传统和宗教领袖以及一般公众实行提高认识和宣传活动。<sup>96</sup>

48. 联合国人居署指出，随着据说增长率达到 6.3%的城市化，马拉维是最迅速城市化的非洲国家之一，在 2010 年和 2030 年之间，马拉维的城市和城镇平均每 5 年增加 100 万人口。联合国人居署进一步指出，马拉维的市区人口约有 90%在贫民窟生活。<sup>97</sup>

## 9. 受教育和参加社会文化生活的权利

49. 2009 年，联合国统计司的消息来源指出，2007 年，小学教育总的净入学率为 87.6%。<sup>98</sup> 2008 年，联合国国家工作队表示，马拉维的小学毕业率是 32%，在该地区的得分最低，教师/学生比例非常高。<sup>99</sup> 世界粮食计划署表示，国家一级的辍学率为 16.1%，女童的辍学率高于男童。世界粮食计划署说，除了早婚和女孩怀孕以外，与学校有关的费用，如校服，以及依赖子女工作赚取收入的住户送子女上学的费用高昂，是造成辍学的主要原因。<sup>100</sup> 2009 年，儿童权利委员会建议对小学教育实行义务教育，直接和间接费用全免。<sup>101</sup>

50. 儿童权利委员会也仍然对目前在性别和地区上的差异和主要由于教师人数有限和学校中虐待和暴力情况严重造成的教育质量低，感到关切。<sup>102</sup> 2010 年，消除对妇女歧视委员会对女童教育质量的障碍，以及学校中持续存在性虐待和性骚扰，再次表示关切。<sup>103</sup> 2007 年，劳工组织专家委员会重申了先前发表过的意见，认为，成年女性的文盲率非常高(71%)，教育水平、尤其是农村妇女的教育水平很低，以及她们在获得生产性资源、以改善其工作和生活条件的机会方面受到歧视。<sup>104</sup>

## 10. 移徙者、难民和寻求庇护者

51. 难民署表示，自 2010 年 3 月 1 日以来，该国已收容大约 5,285 名难民和其庇护申请仍有待决定的 6,150 名寻求庇护者。在总数为 11,435 人的总人口中，男性占 53.6%、女性则占 46.4%。<sup>105</sup> 难民署认为，在这一领域所遇到的主要挑战是缺乏一个有利的法律框架，以便据以落实难民的权利在该国的权利。它指出，马拉维难民形势的长期性所引起的挫折，促使人们对难民和寻求庇护者普遍持消

极态度。由于使用移民庇护程序使在该国的临时居留常规化的人数增加，加剧了这种情势。<sup>106</sup>

52. 难民署还特别关注到，尽管已经向有关当局进行有关保护难民的培训，边境官员常常驱逐声称需要国际保护的人，而不允许对其庇护申请的案情进行评估。<sup>107</sup>

#### 11. 境内流离失所者

53. 2010 年，联合国驻地协调员说，2009 年在马拉维北部卡龙加地区发生了一系列强度高达 6.0 级的地震，使得大约 3 万人流离失所。<sup>108</sup>

### 三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

54. 联合国驻地协调员的 2008 年年度报告指出，马拉维已在《千年发展目标》的大多数指标方面获得进展，有可能在 2015 年实现六项目标。马拉维是预计将在 2015 年超额完成降低婴儿和儿童死亡率之目标的一些发展中国家之一。不过，马拉维不可能实现促进两性平等、赋予妇女权力、或将产妇死亡率减少四分之三的目标。<sup>109</sup>

55. 2010 年，秘书长指出，在短短几年内，马拉维已经从粮食短缺变成粮食剩余、从粮食进口国变成粮食出口国。他说，马拉维向世界展示：《千年发展目标》指日可待了。<sup>110</sup>

56. 难民署指出，马拉维已经对它的难民政策和难民法进行全面审查。难民署认为，这是一个积极的步骤，表示马拉维政府愿意改善在该国寻求保护的人的人权情况。<sup>111</sup>

57. 2009 年，儿童权利委员会关切地注意到，许许多多家庭特别是农村地区的家庭极为贫困，单亲家庭状况朝不保夕，艾滋病毒/艾滋病的影响造成儿童为户主和祖父母为户主，对孤儿继承权缺乏保护，而且缔约国支助这些家庭的服务非常有限，因而这些家庭在履行父母责任方面遭遇困难。<sup>112</sup>

### 四. 国家重要优先事项、举措和承诺

无

### 五. 能力建设与技术援助

58. 2010 年，消除对妇女歧视委员会建议马拉维加强与各专门机构和联合国系统的方案——包括联合国人口基金、联合国儿童基金、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署和联合国人权事务高级专员办事处合作。<sup>113</sup>

59. 2009 年，由于长期存在的普遍贫困和基本服务不足，以及缺乏一个全面的社会保障制度，以确保所有儿童都能获得基本服务，儿童权利委员会建议马拉维寻求儿童基金会、世界银行和国际劳工组织等机构的技术援助。<sup>114</sup> 关于委员会对受教育权利的关注，有人建议马拉维向儿童基金会和教科文组织寻求技术援助。<sup>115</sup> 关于对儿童的经济剥削——包括童工，儿童权利委员会敦促马拉维寻求劳工组织/废除童工国际计划和儿童基金会的技术援助。<sup>116</sup> 对生活在街头的儿童现象，儿童权利委员会建议向儿童基金会等寻求技术援助。<sup>117</sup> 在少年司法方面，有人建议马拉维向联合国机构间少年司法小组——其中包括办事处、儿童基金会、难民署和非政府组织寻求技术援助和其他合作。<sup>118</sup>

## 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CE'D	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- <sup>3</sup> Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.
- <sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>5</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol; 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons; and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>7</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning the Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>8</sup> CEDAW/C/MWI/CO/6, paras. 48 and 50.
- <sup>9</sup> CRC/C/MWI/CO/2, para. 79.
- <sup>10</sup> *Ibid.*, para. 65 (d).
- <sup>11</sup> Reservations are made regarding articles 2, 7, 13, 15, 19, 22, 24, 28 and 34 of the 1951 Convention relating to the Status of Refugees.
- <sup>12</sup> UNHCR submission to the UPR on Malawi, p. 2.
- <sup>13</sup> CERD/C/63/CO/12, para. 9.
- <sup>14</sup> CEDAW/C/MWI/CO/6, para. 10-11.
- <sup>15</sup> *Ibid.*, paras. 12-15.
- <sup>16</sup> CRC/C/MWI/CO/2, para. 27.
- <sup>17</sup> *Ibid.*, para. 31.
- <sup>18</sup> *Ibid.*, para. 31.
- <sup>19</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Human Rights Institutions (ICC), see A/HRC/13/45, Annex I.
- <sup>20</sup> CERD/C/63/CO/12, para. 12.

- <sup>21</sup> CRC/C/MWI/CO/2, para. 15.
- <sup>22</sup> Ibid., para. 12.
- <sup>23</sup> Ibid., para. 13.
- <sup>24</sup> Ibid., paras. 24- 25.
- <sup>25</sup> See General Assembly resolution 59/113B and Human Rights Council resolutions 6/24, 10/3 and 12/4. See also letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007 at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm>, and the response of the Malawi Human Rights Commission to the questionnaire of the Human Rights Council Advisory Committee on the issue of the draft United Nations declaration on human rights education and training, dated 24 December 2008, available at [http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/advisorycommittee/HR\\_education\\_training.htm](http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/advisorycommittee/HR_education_training.htm).
- <sup>26</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |       |  |
|-------|--|
| CERD  | Committee on the Elimination of Racial Discrimination        |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CRC   | Committee on the Rights of the Child                         |
- <sup>27</sup> CERD/C/63/CO/12, para. 2.
- <sup>28</sup> Letter to the State party from the Chairperson of CERD, dated 24 August 2007.
- <sup>29</sup> See <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/cerds71.htm>.
- <sup>30</sup> The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 30 June 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24, and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para.120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (m) A/HRC/11/6, annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para.2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, annex I; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2.
- <sup>31</sup> CEDAW/C/MWI/CO/6, para. 20.
- <sup>32</sup> Ibid., para. 21.
- <sup>33</sup> Ibid., para. 42.
- <sup>34</sup> Ibid., para. 43.
- <sup>35</sup> CRC/C/MWI/CO/2, para. 26.
- <sup>36</sup> Ibid, para. 27.
- <sup>37</sup> CEDAW/C/MWI/CO/6, para. 40.
- <sup>38</sup> Ibid., para. 41.
- <sup>39</sup> CRC/C/MWI/CO/2, para. 28.
- <sup>40</sup> Ibid., para. 29.
- <sup>41</sup> UNDAF Malawi 2008-2011, p. 16, available at [http://www.undg.org/docs/8965/undaf\\_malawi\\_2008-2011.pdf](http://www.undg.org/docs/8965/undaf_malawi_2008-2011.pdf).

- <sup>42</sup> CEDAW/C/MWI/CO/6, para. 28..
- <sup>43</sup> Ibid., para. 29.
- <sup>44</sup> UNHCR submission to the UPR on Malawi, p. 2.
- <sup>45</sup> Press release (HC/10/26), High Commissioner for Human Rights, 21 May 2010.
- <sup>46</sup> Secretary-General's address to Malawi National Parliament (SG/SM/12927) at: <http://www.un.org/News/Press/docs/2010/sgsm12927.doc.htm>.
- <sup>47</sup> CEDAW/C/MWI/CO/6, para. 22.
- <sup>48</sup> Ibid., para. 23.
- <sup>49</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010MWI182, 3rd para.
- <sup>50</sup> CEDAW/C/MWI/CO/6, para. 24.
- <sup>51</sup> Ibid., para. 25.
- <sup>52</sup> CRC/C/MWI/CO/2, paras. 72-73.
- <sup>53</sup> E/CN.4/2006/67/Add.1, paras. 76-79; E/CN.4/2006/62/Add.1, paras. 86-91.
- <sup>54</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Worst Forms of Child Labour Convention (No. 182), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010MWI182, 4<sup>th</sup> and 5<sup>th</sup> paras.
- <sup>55</sup> CRC/C/MWI/CO/2, para. 70.
- <sup>56</sup> Ibid., paras. 71 (a), (b).
- <sup>57</sup> Ibid., paras. 47-48.
- <sup>58</sup> Ibid., para. 39.
- <sup>59</sup> UNDAF Malawi 2008-2011, p. 14, available at [http://www.undg.org/docs/8965/undaf\\_malawi\\_2008-2011.pdf](http://www.undg.org/docs/8965/undaf_malawi_2008-2011.pdf).
- <sup>60</sup> CRC/C/MWI/CO/2, para. 68.
- <sup>61</sup> Ibid., paras. 69 (a), (b), (d).
- <sup>62</sup> Ibid., para. 75.
- <sup>63</sup> Ibid., para. 76(a).
- <sup>64</sup> Ibid., para. 76(b), (e), (f).
- <sup>65</sup> UNDAF Malawi 2008-2011, p. 17, available at [http://www.undg.org/docs/8965/undaf\\_malawi\\_2008-2011.pdf](http://www.undg.org/docs/8965/undaf_malawi_2008-2011.pdf).
- <sup>66</sup> CRC/C/MWI/CO/2, paras. 36-37.
- <sup>67</sup> UNHCR submission to the UPR on Malawi, pp. 1-2.
- <sup>68</sup> CEDAW/C/MWI/CO/6, paras. 26-27.
- <sup>69</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010MWI105, 3<sup>rd</sup>- 5<sup>th</sup> paras.
- <sup>70</sup> A/HRC/14/23/Add.1, paras. 1424-1428.



- <sup>71</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010MWI138, 2<sup>nd</sup> para.
- <sup>72</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Minimum Age Convention, 1973 (No. 138) Malawi, 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010MWI138, 3<sup>rd</sup> - 6<sup>th</sup> paras.
- <sup>73</sup> CRC/C/MWI/CO/2, para. 66.
- <sup>74</sup> Ibid., para. 67 (a), (b).
- <sup>75</sup> CEDAW/C/MWI/CO/6, para. 32.
- <sup>76</sup> Ibid., para. 33.
- <sup>77</sup> CRC/C/MWI/CO/2, para. 32.
- <sup>78</sup> Ibid., para. 33.
- <sup>79</sup> WFP, Development Project—Malawi 10581.0, Strategic Focus of the WFP Development Project: Support to Education, p.5, available at <http://www.wfp.org/content/strategic-focus-wfp-development-project-support-education>.
- <sup>80</sup> UN Malawi, One Plan Malawi (2009-2011), p. 11-12, available at [http://www.unmalawi.org/One\\_Plan\\_Malawi\\_2009-2011.pdf](http://www.unmalawi.org/One_Plan_Malawi_2009-2011.pdf).
- <sup>81</sup> Ibid., p. 13.
- <sup>82</sup> CRC/C/MWI/CO/2, para. 51.
- <sup>83</sup> Ibid., para. 49.
- <sup>84</sup> CEDAW/C/MWI/CO/6, para. 36.
- <sup>85</sup> CRC/C/MWI/CO/2, para. 53.
- <sup>86</sup> CEDAW/C/MWI/CO/6, para. 37.
- <sup>87</sup> CRC/C/MWI/CO/2, paras. 54-55.
- <sup>88</sup> UNAIDS (2008), Report on the Global AIDS Epidemic, p. 214.
- <sup>89</sup> Ibid., p. 218.
- <sup>90</sup> UNDAF Malawi 2008-2011, p. 13, available at [http://www.undg.org/docs/8965/undaf\\_malawi\\_2008-2011.pdf](http://www.undg.org/docs/8965/undaf_malawi_2008-2011.pdf).
- <sup>91</sup> United Nations Statistical Division coordinated data and analyses, available at [mdgs.un.org/unsd/mdg](http://mdgs.un.org/unsd/mdg).
- <sup>92</sup> UNAIDS (2008), Report on the Global AIDS Epidemic, p. 277.
- <sup>93</sup> Ibid., p. 125.
- <sup>94</sup> CRC/C/MWI/CO/2, para. 58.
- <sup>95</sup> CEDAW/C/MWI/CO/6, paras. 38-39.
- <sup>96</sup> CRC/C/MWI/CO/2, para. 57.
- <sup>97</sup> UN-HABITAT news, available at <http://www.unhabitat.org/content.asp?cid=5254&catid=213&typeid=6&subMenuId=0>.
- <sup>98</sup> United Nations Statistical Division coordinated data and analyses, available at [mdgs.un.org/unsd/mdg](http://mdgs.un.org/unsd/mdg).

- <sup>99</sup> UN Malawi, *One Plan Malawi (2009-2011)*, p. 14, available at [http://www.unmalawi.org/One\\_Plan\\_Malawi\\_2009-2011.pdf](http://www.unmalawi.org/One_Plan_Malawi_2009-2011.pdf).
- <sup>100</sup> WFP, *Development Project—Malawi 10581.0, Strategic Focus of the WFP Development Project: Support to Education*, p. 5, available at <http://www.wfp.org/content/strategic-focus-wfp-development-project-support-education>.
- <sup>101</sup> CRC/C/MWI/CO/2, para. 63(a).
- <sup>102</sup> *Ibid.*, para. 62.
- <sup>103</sup> CEDAW/C/MWI/CO/6, para. 30.
- <sup>104</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, *Individual Observation concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111)*, 2007, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062007MWI111, 1<sup>st</sup> para.
- <sup>105</sup> UNHCR submission to the UPR on Malawi, p. 1.
- <sup>106</sup> *Ibid.*, p.3.
- <sup>107</sup> *Ibid.*, p. 3.
- <sup>108</sup> UN Resident Coordinator letter to the Secretary-General, p. 6, available at <http://www.unmalawi.org/docs/UNRC%20letter%20to%20the%20SG%202010%20FINAL.pdf>.
- <sup>109</sup> UNDG, *2008 Resident Coordinator Annual Report - Malawi*, p. 2, available at [http://www.undg.org/RCAR/2008/finalized/pdfs/RCAR\\_2008\\_MLW\\_NAR.pdf](http://www.undg.org/RCAR/2008/finalized/pdfs/RCAR_2008_MLW_NAR.pdf).
- <sup>110</sup> Secretary-General's address to Malawi National Parliament (SG/SM/12927) at <http://www.un.org/News/Press/docs/2010/sgsm12927.doc.htm>.
- <sup>111</sup> UNHCR submission to the UPR on Malawi, p. 3.
- <sup>112</sup> CRC/C/MWI/CO/2, para. 41.
- <sup>113</sup> CEDAW/C/MWI/CO/6, para. 53.
- <sup>114</sup> CRC/C/MWI/CO/2, para. 61(e).
- <sup>115</sup> *Ibid.*, para. 63(i).
- <sup>116</sup> *Ibid.*, para. 67(a), (b).
- <sup>117</sup> *Ibid.*, para. 69(e).
- <sup>118</sup> *Ibid.*, para. 76(j).